



Konfliktrådet

Årsrapport 2024



Innhold

1. Leders beretning.....	3
2. Introduksjon til konfliktrådet og hovedtall.....	5
2.1 Kort om konfliktrådet.....	5
2.2 Organisering og ledelse.....	5
2.3 Utvalgte hovedtall.....	7
2.3.1 Ansatte og meklere i konfliktrådet.....	7
2.3.2 Sakstyper i konfliktrådet og saksutvikling de siste to år.....	7
2.3.3 Konfliktrådets største brukergruppe er barn og unge.....	8
3. Årets aktiviteter og resultater.....	11
3.1 Mål 1: Konflikter løses så nært som mulig berørte parter.....	11
3.1.1 Vurdering av måloppnåelse – konflikter løses på lavest mulig nivå.....	11
3.1.2 Forvaltning av området.....	12
3.1.3 Utvikling i antall straffesaker, sivile saker og henlagte saker (SP1).....	14
3.1.4 Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført (SP2).....	18
3.1.5 Prosjekt om meklerordningen (oppdrag 2).....	19
3.1.6 Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet (SP3).....	20
3.2 Mål 2: Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff.....	21
3.2.1 Vurdering av måloppnåelse – ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff.....	21
3.2.2 Forvaltning av området.....	22
3.2.3 Saksutvikling i ungdomsoppfølging og ungdomsstraff (SP4).....	25
3.2.4 Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (SP5).....	30
3.2.5 Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter (SP7).....	31
3.3 Kriminalitetsforebygging.....	33
3.3.1 Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT).....	33
<i>Aktiviteter gjennomført i 2024.....</i>	33
3.3.2 Tverrsektorielt rusforebyggende arbeid.....	34
3.3.3 Arbeid mot radikaliserings og ekstremisme.....	34
3.3.4 Arbeid med å forebygge vold i nære relasjoner og vold og overgrep mot barn.....	34
3.3.5 Nordisk samarbeid om kriminalitetsforebygging.....	35
3.4 Tilskuddsforvaltning.....	35
3.4.1 Vurdering av måloppnåelse for tilskuddsordningene (rapporteringskrav 2).....	35
3.4.2 Tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner.....	36
3.4.3 Tilskudd til forebygging av kriminalitet.....	36
3.4.4 Tilskudd til å forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme.....	37
3.4.5 Øremerkede tilskudd over post 70.....	37
4. Styring og kontroll i konfliktrådet.....	39
4.1 Styring og organisasjonsutvikling.....	39
4.1.1 Ressurssituasjonen.....	39
4.2 Internkontroll og avvikshåndtering.....	41
4.2.1 Avvikssystem.....	41
4.3 Helse, miljø og sikkerhet (HMS).....	42
4.4 Beredskapsplanen.....	42
4.5 Bemanning, sykefravær og arbeid for likestilling.....	43
4.5.1 Sykefravær.....	43
4.5.2 Likestilling og inkludering.....	44
4.6 Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen.....	45
4.6.1 Fellesføring 1: Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk.....	45
4.6.2 Fellesføring 2: Positiv utvikling i antall ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse.....	46
4.6.3 Fellesføring 3: Redusere konsulentbruken.....	46
5. Vurdering av framtidutsikter.....	47
6. Årsregnskap.....	49
6.1 Formål.....	49
6.2 Bekreftelse.....	49
6.3 Forklaring på mindreforbruket.....	49
6.4 Overføring av ubrukte midler.....	50
6.6 Bevilgningsrapporteringen.....	51
6.7 Artskontorapporteringen.....	51

1. Leders beretning

Konfliktrådet har brukere i alle aldersgrupper, men vår største brukergruppe er barn og unge. Vår kjernetjeneste er å legge til rette for gode menneskemøter, mellom den som har vært utsatt for et straffbart forhold og den som har begått den straffbare handlingen eller mellom personer på hver sin side i en konflikt. Gjennom møtene i konfliktrådet kan partene få svar på spørsmål, få en forståelse av hva som har skjedd og hvorfor, og kunne legge ting bak seg.

De fleste barn og unge begår ikke kriminalitet. Vi ser allikevel en negativ utvikling når det gjelder barne- og ungdomskriminalitet, med en liten gruppe barn og unge som begår gjentatt og alvorlig kriminalitet, og en særlig bekymringsfull utvikling for barn under 15 år. Vi ser en økning i mer alvorlig kriminalitet som grov vold og ran. Kriminalitet som begås av barn rammer også i stor grad andre barn.

Samfunnet og myndighetene er opptatt av snu denne utviklingen. Målet må være å ha tiltak og straffereaksjoner som virker, – som ivaretar hensynet til beskyttelse av samfunnet og samtidig forebygger framtidig kriminalitet. Konfliktrådet har flere verktøy for å ivareta dette, både mekling og straffereaksjoner.

I 2024 har vi sett en økning i bruk av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, noe vi mener speiler kriminalitetsutviklingen og oppfølgingsbehovet disse ungdommene har. Mange av disse ungdommene er sårbare, flere har vært utsatt for omsorgssvikt, vold i nære relasjoner, og andre betydelige utfordringer allerede fra ung alder. Skal vi få disse ungdommene ut av en kriminell løpebane må vi derfor gi dem mulighet til å ta tak i utfordringene sine. Ungdomsstraff og ungdomsoppfølging legger til rette for å gi både nødvendige rammer og hjelp som virker.

Siden oppstart av reaksjonene høsten 2014 har andelen ungdom som fullfører straffen økt fra 56 (2015) til 80 prosent (2024). Dette er gode resultater. Konfliktrådet har over lengre tid jobbet kunnskapsbasert med å forbedre straffereaksjonene for å møte kriminalitetsutviklingen og ungdommenes behov.

Høsten 2024 trådte en rekke lovendringer i kraft blant annet for å få til raskere og bedre straffegjennomføring. Det ble innført en klageordning, som er etablert i Sekretariatet for konfliktrådene, for å styrke ungdommens rettssikkerhet og kvaliteten i straffegjennomføringen. I 2024 har vi forberedt og implementert lovendringene og styrket organisasjonen gjennom rekruttering og opplæring av medarbeidere, slik at vi skal stå enda bedre rustet for å løse våre oppgaver framover.

Samtidig har vi både bidratt inn i arbeid med oppfølging av Stortingets anmodningsvedtak for raskere oppfølging av barn som begår lovbrudd og bidratt inn i arbeidet med å utvikle hurtigspor i Agder og Oslo. På slutten av året fikk konfliktrådene i Oslo, Agder og Øst i Stortingets budsjettbehandling midler for å bidra til raskere oppfølging av barn og unge som begår lovbrudd.

I 2024 er det satt i gang en rekke innsatser for å møte utviklingen i barne- og ungdomskriminalitet. Det er viktig at utfordringsbildet og tiltakene er basert på kunnskap. Konfliktrådet har tett samarbeid med sentrale aktører både i straffesakskjeden og blant velferdstjenestene. Etatsamarbeidet for utsatte barn og unge, der sju departementer og 13 etater inkludert konfliktrådet, arbeider for å få et felles utfordringsbilde og felles innsats for å få ungdom ut av kriminalitet og bidra til at myndighetene jobber helhetlig med disse ungdommene både på lokalt og sentralt nivå.

Regjeringen satte i 2024 ned en ekspertgruppe for å utrede tiltak overfor barn og unge som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet. Konfliktrådet ble, som en av de sentrale aktørene på feltet, invitert til å dele våre erfaringer med målgruppen og hva vi mener må til for at barn og unge som begår alvorlig eller gjentatt kriminalitet kommer ut av kriminaliteten. Vi benyttet anledningen til å dele konkrete erfaringer fra våre straffereaksjoner og ga innspill til hvordan et møte i konfliktrådet kan være et vendepunkt for barn som har begått lovbrudd, også de som er under 15 år. Om konfliktrådet kan komme tidlig inn, kan det bidra til å forhindre at situasjoner eskalerer – noe som er viktig både for den som utsetter andre og den som blir utsatt for kriminalitet, deres familier, nettverk og lokalsamfunnet.

Vi erfarer at saker som gjelder konflikter og lovbrudd for barn og unge under 18 år er godt egnet for konfliktråd. Vi vil spesielt trekke fram at vårt tilbud kan være særlig egnet for barn og unge, også de under 15 år. På denne måten

kan unge fanges opp tidlig og forstå konsekvensene av sine handlinger, samtidig som det kan forebygge ny kriminalitet.

Dessverre ser vi en generell negativ utvikling i 2024, også når det gjelder målgruppen barn og unge, som benytter mekling i konfliktråd. Dette er til tross for at vi har hatt et tett og godt samarbeid med politiet. Vi tror en av faktorene som kan ha påvirket sakstallet er utfordringer vi har opplevd i 2024 knyttet til innhenting av samtykke i saker som skal overføres fra politi og påtale. Vi er derfor glade for at Riksadvokaten i år har bestemt seg for å revidere rundskriv som gir føringer om overføring av saker til konfliktrådet.

I lys av samfunnsutviklingen, med krig i Norges nærområde og stor geopolitisk usikkerhet, har også sikkerhet og beredskap stått høyt på konfliktrådets agenda i 2024. Vi har oppdatert beredskapsplanene våre og har løftet alle våre systemer over til skyløsninger.

Regjeringen er tydelige på at forebygging og bekjempelse av barne- og ungdomskriminalitet er et av deres hovedinnsatsområder. Konfliktrådet ønsker å være en sentral aktør, både gjennom å levere gode tjenester og kvalitet i straffegjennomføringen, bidra til lokal kriminalitetsforebygging og bidra til samordning av statens innsatser på feltet slik at vi får snudd utviklingen til det beste for de som har havnet i en kriminell løpebane, for de som utsettes for kriminalitet og for samfunnet.



Christine Wilberg
direktør
Sekretariatet for konfliktrådene

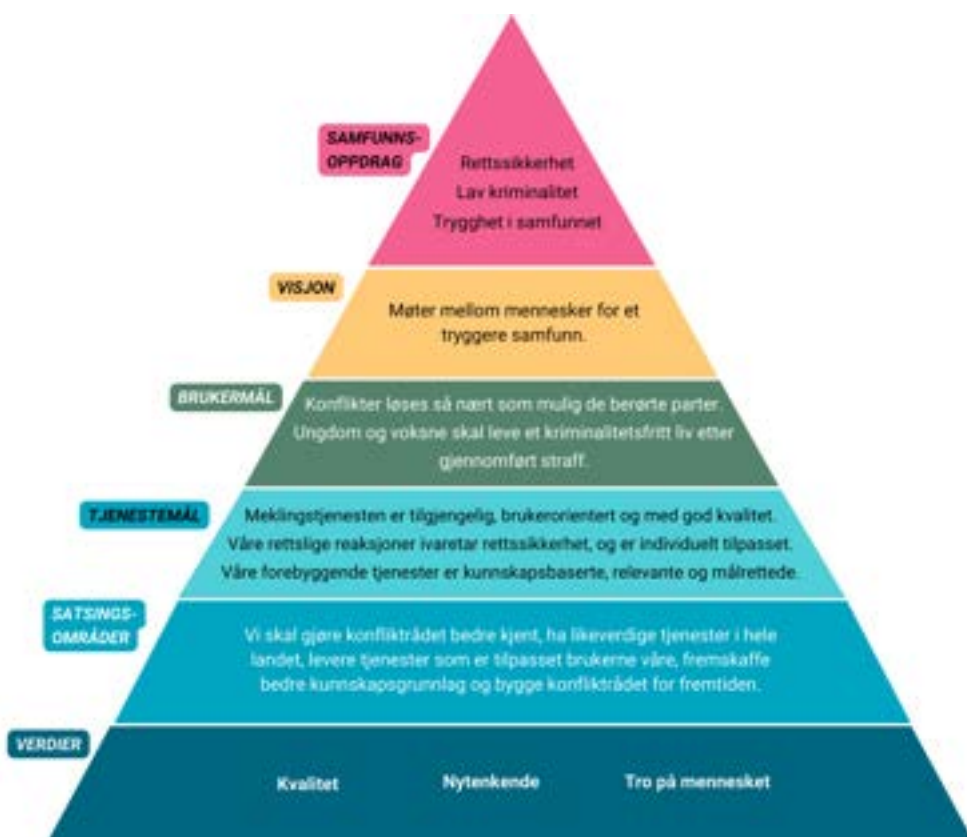
2. Introduksjon til konfliktrådet og hovedtall

2.1 Kort om konfliktrådet

Konfliktrådet mekler mellom parter i konflikter som følge av straffbare handlinger, eller mellom parter i sivile konflikter. Gjennom straffereaksjonene ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd ivaretar konfliktrådet et spesielt ansvar for unge i konflikt med loven. Konfliktrådet bidrar også til å formidle og bygge kunnskap om kriminalitetsforebygging, med vekt på samhandling lokalt.

Konfliktrådets virksomhet bygger på gjenopprettende prosesser. Dette innebærer at parter, og andre som er berørt av et lovbrudd eller en konflikt, i fellesskap bestemmer hvordan virkningene skal håndteres. Konfliktrådet ivaretar fornærmede, pårørende og gjerningspersoner ved å tilby tilrettelagte møter, både i sivile saker og straffesaker. Meklerne som leder møtene, er lekfolk, som er oppnevnt i et verv for fire år.

Styringspyramiden under viser hva konfliktrådet styrer mot, fra verdiene som et fundament som preger og styrer arbeid vårt, via satsingsområdene i virksomhetsstrategien, mål, visjon og samfunnsoppdraget som øverste nivå.



Figur 1: Styringspyramide

2.2 Organisering og ledelse

Konfliktrådet er en del av strafferettspleien, og er underlagt Justis- og beredskapsdepartementet. Konfliktrådet er et ordinært bruttobudsjettet forvaltningsorgan. Konfliktrådet er organisert i to nivåer:

- Sekretariat for konfliktrådene (Sfk) på sentralt nivå (kontor i Oslo)
- konfliktrådene på lokalt nivå

Vi har 12 konfliktråd fordelt på 22 lokasjoner i hele landet.

Konfliktrådet gjennomfører de strafferettslige reaksjonene mekling i konfliktråd, oppfølging i konfliktråd, ungdomsoppfølging og ungdomsstraff.

Konfliktrådet behandler sivile saker innbrakt av partene eller offentlige etater, hvis saken egner seg for konfliktrådsbehandling.

Sekretariatet for konfliktrådene har ansvaret for den faglige og administrative driften av konfliktrådene, ansetter konfliktrådsledere og fører tilsyn med at konfliktrådenes virksomhet utøves i samsvar med fastsatte lover og regler. Sekretariatet har ansvaret for faglig veiledning og opplæring.

Figur 2: Organisasjonskart for konfliktrådet



Konfliktrådet ledes av direktør Christine Wilberg. Sfks ledergruppe består av fire avdelingsdirektører; som leder følgende avdelinger:

Avdeling i Sfk	Avdelingsdirektør
Avdeling for fagutvikling (Fag)	Edle Kristin Grønningsæter Pallum
Avdeling for kompetanse, kunnskapsformidling og samfunnskontakt (KKS)	Eva Dahle Rabben
Avdeling for virksomhetsutvikling og -styring (stab)	Wibecke Høgsveen
Avdeling for IT og digitalisering (IT)	Rune Lystad

I konfliktrådets utvidede ledergruppe (lederforum) deltar alle 11 konfliktrådslederne (en konfliktrådsleder leder to råd). Som følge av at leder av konfliktrådet Troms sluttet sommeren 2023, var det ut 2023 en prøveordning med felles ledelse for konfliktrådet Troms og konfliktrådet Finnmark. Dette ble videreført på permanent basis fra 1. januar 2024.

2.3 Utvalgte hovedtall

2.3.1 Ansatte og meklere i konfliktrådet

Per 31. desember 2024 hadde konfliktrådet 138 faste og 4 midlertidige ansatte. Av 142 ansatte jobber 35 i Sfk. De enkelte konfliktrådene varierte i størrelse fra 4 til 13 medarbeidere. Ved utgangen av 2024 hadde konfliktrådet til sammen 465 meklere.

I forbindelse med revisjonen av konfliktrådsloven (Prop. 139 L og Prop. 114 L), fikk konfliktrådet tilført ekstra midler fra Justis- og beredskapsdepartementet, for å styrke virksomheten. Antallet ansatte er derfor høyere i 2024 enn i 2023.

Tabell 1: Utvalgte nøkkeltall (per 31.12.2024)

Kap. 0433	Budsjett 2024	Regnskap 2024	Prosent
Post 01 Driftsutgifter	169 320 000	160 989 513	95,1 %
Post 60 Tilskudd til kommuner, kan overføres	11 208 000	11 208 000	100,0 %
Post 70 Tilskudd	26 553 000	26 553 000	100,0 %
Kap. 3433	Budsjett 2024	Regnskap 2024	Prosent
Post 02 Refusjoner	135 000	148 911	110,3 %

2.3.2 Sakstyper i konfliktrådet og saksutvikling de siste to år

Konfliktrådets strafferettslige reaksjoner

Konfliktrådet gjennomfører de strafferettslige reaksjonene **mekling i konfliktråd**, oppfølging i konfliktråd, ungdomsoppfølging og ungdomsstraff.

Med mekling i konfliktråd menes reaksjon:

- overført fra påtalemyndigheten til mekling i konfliktråd etter [straffeprosessloven § 71 a første ledd](#), eller
- der domstolen har satt mekling i konfliktråd som særvilkår for fullbyrdingsutsettelse etter [straffeloven § 37 første ledd bokstav i](#).

Med **ungdomsstraff** menes reaksjon idømt av domstolen etter [straffeloven §§ 52 a](#) til [52 b](#).

Med **ungdomsoppfølging** menes reaksjon overført fra påtalemyndigheten etter [straffeprosessloven § 71 a annet ledd](#).

Konfliktrådet behandler sivile saker

Konfliktrådet behandler **sivile saker** som egner seg for konfliktrådsbehandling.

Med **sivil sak** menes en sak innbrakt til konfliktrådet av partene selv, eller andre offentlige etater enn påtalemyndigheten.

Henlagte straffesaker kan bringes inn som en sivil sak. Henlagte saker er straffesaker som av ulike årsaker er blitt henlagt av politi- og påtalemyndighet, men der det vurderes at partene bør få et tilbud om mekling i konfliktråd. Eksempelvis kan dette være saker der gjerningspersoner er under den kriminelle lavalder.

I presentasjon av statistikk knyttet til ulike sakstyper har vi omtalt sivile saker som saker som er meldt inn fra parter eller andre offentlige etater enn påtalemyndigheten. Vi har omtalt saker som er sendt til konfliktrådet fra påtalemyndigheten som henlagte saker, som behandles som sivile saker i konfliktrådet.

Tabellen under gir en overordnet oversikt over saksutviklingen i alle sakstyper for 2024. Tallene er omtalt i mer detalj i årsrapportens del tre.

Tabell 2. Utvalgte nøkkeltall for saksutvikling (per 31.12.2024)

Saksutvikling	2023	2024	Prosentvis endring
Mekling i konfliktråd (straffesaker fra påtale)	1 877	1 543	-18 %
Sivile saker (fra parter eller offentlig etat)	3 035	3 053	1 %
Sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak)	2 553	2 044	-20 %
Ungdomsstraff	58	96	66 %
Ungdomsoppfølging	468	541	16 %
Oppfølging i konfliktråd	23	31	35 %
Totalt	8 014	7 308	-9 %

**Noen mindre korrigeringer har blitt gjort av sakstall for 2023 siden fjorårets årsrapport. Slike oppdateringer gjøres hvert år.*

Konfliktrådet opplevde i 2024 et totalt sakstilfang på 7 308 saker, noe som er en saksnedgang på totalt 9 prosent, hvor nedgangen er på 18 prosent for straffesaker og 20 prosent for sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak).

2.3.3 Konfliktrådets største brukergroupe er barn og unge

I saksbehandlingssystemet vårt dokumenterer vi data og framdrift knyttet til sakene våre, og informasjon knyttet til saksparter blir registrert. En sak kan ha flere personer registrert som påklaget eller motpart. Dette betyr at det ikke nødvendigvis er et en-til-en-forhold mellom antall saker og antall saksparter. Ser vi nærmere på informasjonen knyttet til saksparter gir dette oss et bilde på at barn og unge er en stor brukergroupe av konfliktrådets tjenester.

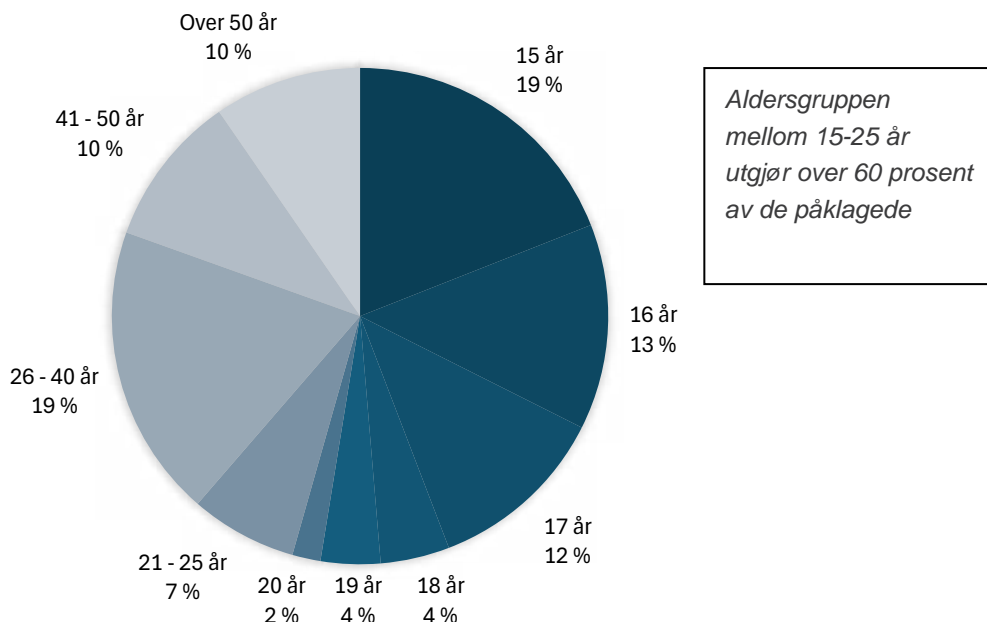
Vi understreker at dette ikke viser en absolutt fordeling, da saksbehandlingen krever en del manuelle registreringer av data og at noe data da kan mangle. Dette vil likevel gjelde for kun et mindretall av saker, og til tross for enkelte feilkilder, så mener vi at tallgrunnlaget er tilstrekkelig til å kunne illustrere at konfliktrådets største brukergroupe er barn og unge.

I tillegg til straffereaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, som retter seg mot barn og unge mellom 15 og 18 år, så viser konfliktrådets statistikk at en stor andel av påklagede og klagende part i de forskjellige sakstypene er yngre personer.

For mekling i konfliktråd (straffesaker fra påtale) ser vi at 44 prosent av de registrerte påklagede i denne typer saker er under 18 år. Samlet for påklagede i aldersgruppen fra 25 år og yngre, utgjør over 60 prosent av de som er registrert som påklagede/motpart i denne type saker.

Figur 3: Aldersfordeling for mekling i konfliktråd (straffesaker) på partsnivå

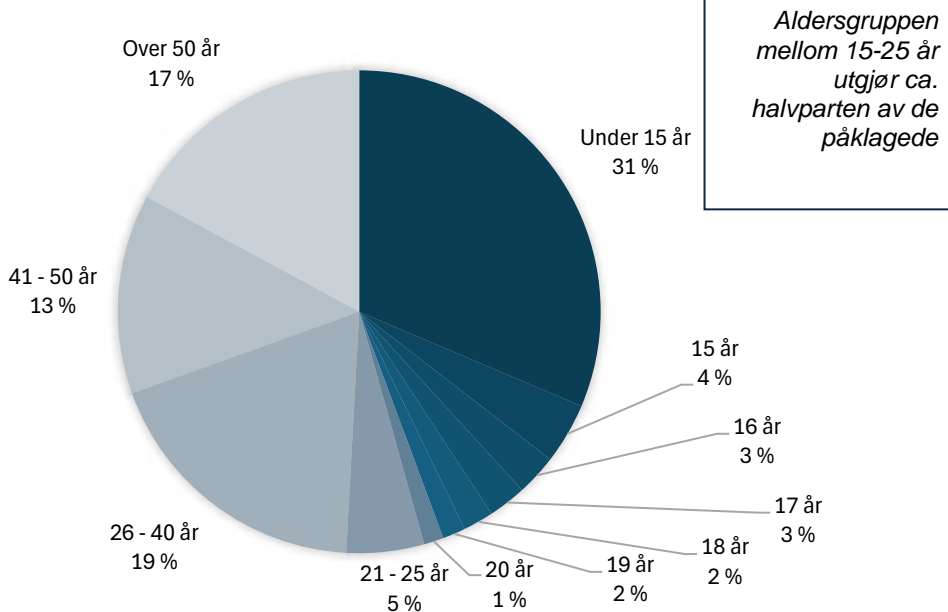
Påklagede parter i mekling i konfliktråd (straffesaker)



For sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) er 31 prosent av de påklagede under 15 år. Samlet sett så utgjør brukergruppen fra 25 og yngre over halvparten av de påklagede.

Figur 4: Aldersfordeling i henlagte saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) på partsnivå

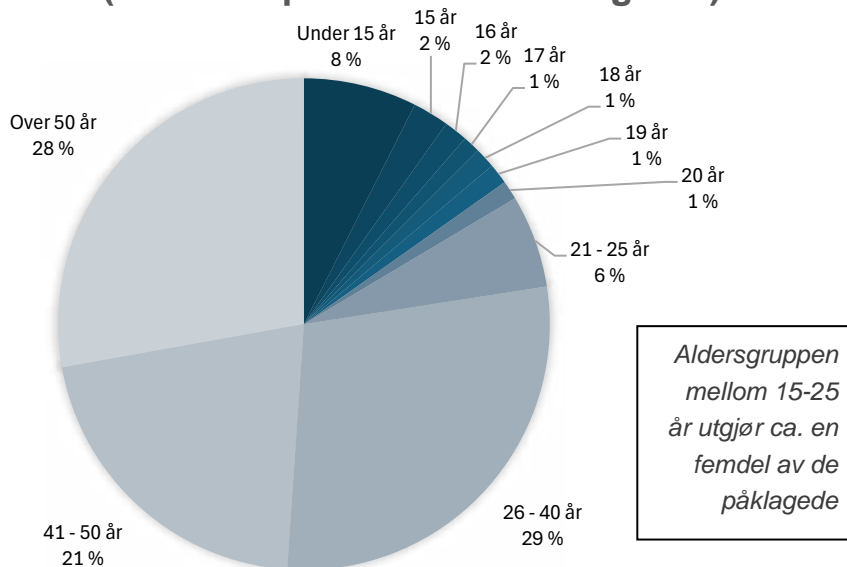
Påklagede parter i sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak)



I sivile saker (sendt fra parter eller offentlig etat) er påklagede 25 år eller yngre i en femtedel av registrerte påklagede i denne sakstypen. Her utgjør påklagede under 15 år ca. 8 prosent, som er en mindre gruppe sammenliknet sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak), men den største gruppen av de unge i denne sakstypen under 25 år.

Figur 5: Aldersfordeling i sivile saker (fra parter eller offentlig etat) på partsnivå

Sivile saker (sendt fra parter eller offentlig etat)



Kort oppsummert så viser konfliktrådets statistikk at en stor andel av påklagede i de forskjellige sakstypene er yngre personer.

Sakstype	Brukergruppe 25 år og yngre
Påklagede parter i mekling i konfliktråd (straffesaker)	Ca. 60 prosent
Påklagede parter i sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak)	Ca. 50 prosent
Klagende parter i sivile saker (sendt fra parter eller offentlig etat)	Ca. 20 prosent

Når det gjelder aldersfordelingen på den andre parten i saker – klager – så ser vi også at de til og med 25 år er en relativt stor brukergruppe. Klagende part i mekling i konfliktråd (straffesaker) i underkant av halvparten (44 prosent), for klagende part i sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) er tallet ca. 34 prosent og for sivile saker (sendt fra parter eller offentlig etat) så utgjør klager i aldersgruppen , 25 år og yngre, i underkant av 20 prosent.

3. Årets aktiviteter og resultater

I del 3 gir vi en vurdering av måloppnåelse knyttet til våre to brukermål, orienterer om vårt arbeid knyttet til kriminalitetsforebygging, samt rapporterer på våre styringsparametere og rapporteringskrav iht. tildelingsbrevet. Under overskriften «forvaltning av området» gir vi en beskrivelse av utvalgte aktiviteter og resultater som har bidratt til å støtte opp under våre to mål.

3.1 Mål 1: Konflikter løses så nært som mulig berørte parter

At konflikter løses så nært som mulig de berørte, kan være effektivt og kostnadsbesparende, og gi gode løsninger for partene. Både enkeltmennesker og samfunnet er tjent med at flere egnede saker bringes inn for konfliktrådet. Mekling og konfliktløsning bidrar til å gjenopprette tillit og trygghet mellom mennesker og samfunnet som helhet.

Erfaring viser at enkeltmennesker involvert i enten sivile konflikter eller straffesaker kan komme styrket ut av å møte motparten under trygge forhold. Dette gir de involverte muligheten til å sette ord på det som er viktig for dem, og sammen bli enige om veien videre. Gjerningspersonen får mulighet til å ta ansvar, samtidig som den skadelidte kan få bearbeidet vonde følelser, oppleve mestring og få sin trygghet tilbake. Mekling i konfliktråd kan hindre eskalering av konflikter og forebygge videre kriminalitet.

I dette kapittelet svarer vi ut de parametere og oppdrag som er gitt i tildelingsbrevet for 2024.

Styringsparameter 1	Utvikling i antall straffesaker, sivile saker og henlagte saker
Styringsparameter 2	Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført.
Styringsparameter 3	Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet
Oppdrag 2	Prosjekt om meklerordningen

3.1.1 Vurdering av måloppnåelse – konflikter løses på lavest mulig nivå

Sett i lys av at konfliktrådet i 2024 har hatt en nedgang i saker til mekling i konfliktråd, sammen med at andelen meklede saker går ned mener Sfk at måloppnåelsen ikke er tilfredsstillende i 2024, selv om brukerne er fornøyde med våre tjenester. I 2024 mottok konfliktrådet færre saker til mekling i konfliktråd og sivile saker (med utgangspunkt i straffesaker henlagt av politiet). Antall straffesaker har gått nedover, men de siste årene har vi sett svake tegn til utflating/oppgang. I 2024 pekte imidlertid pilen nedover igjen, med en nedgang på 16 prosent sammenliknet med 2023. Dette er lavere enn noen gang, og nedgangen gjelder stort sett hele landet. Konfliktrådet mottok 20 prosent færre henlagte saker fra politiet, sammenliknet med i 2023. Antallet sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) er, til tross for nedgang sammenliknet med 2023, fortsatt på et relativt høyt nivå historisk sett. I tillegg mottar Konfliktrådet flere sivile saker innmeldt av parter eller annen offentlig myndighet enn noen gang, og vi registrerer en marginal oppgang i 2024 fra 2023.

Potensialet for at flere parter i egnede saker benytter konfliktrådets tjenester er stort. Politiet kan i større grad overføre flere straffesaker og henvise flere sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) til konfliktråd. Økningen i barne- og ungdomskriminalitet blant barn og unge under 18 år, og særlig for de under 15 år, samt en negativ utvikling knyttet til radikaliserings og polarisering, tilsier at potensialet er stort for flere sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak). Mekling i konfliktråd kan være et viktig kriminalitetsforebyggende virkemiddel, og barn og unge er derfor en prioritert målgruppe for konfliktrådet. Mekling i sivile saker i konfliktråd kan være godt egnet i saker som henlegges fordi siktede er under den kriminelle lavalder (u15). Antallet u15-saker gikk imidlertid ned i 2024, men vi ser at mekling i økende grad tas i bruk overfor unge siktede/påklagede. I 2024 var 41 prosent av alle de påklagede/siktede i straffesaker og sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) til mekling ungdom under 18 år. Konfliktrådets overordnede prioriteringer for 2025 er å jobbe for bruk av konfliktrådets tjenester for å møte utviklingen innen barne- og ungdomskriminalitet (herunder U15, U18, mekling og SLT).

Årsakene til at politiet overfører færre straffesaker til mekling i konfliktråd er trolig sammensatte, men rapporteringer fra konfliktrådene tyder på at kapasitetsutfordringer og manglende prioritering hos politiet spiller en avgjørende rolle. Dette er forhold konfliktrådet har begrenset innflytelse over, og selv om mange av konfliktrådene samarbeider godt med sine politidistrikt, gir ikke dette nødvendigvis resultater i form av økte sakstall. Samtidig ser vi at et godt samarbeid mellom konfliktrådet og politi og påtale over tid, og på flere ulike nivåer og tjenesteområder, bidrar til at flere parter i egnede saker får tilbud om å møtes i konfliktråd. Sfk mener derfor at potensialet for bruk av konfliktråd er langt større enn det dagens nivå tilsier.

Politiet er en svært sentral samarbeidspartner for å løse konflikter så nært som mulig de berørte partene, og har en viktig rolle også når det gjelder de sivile sakene. Vi vil derfor fortsette arbeidet opp mot politi og påtale for å bidra til at flere parter i egnede saker får tilbud om å møtes i konfliktråd.

Andelen saker konfliktrådene fikk meklet i gikk ned med en prosent i 2024, både når det gjelder straffesaker og sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak). For sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) føyer dette seg inn i en nedadgående tendens siden 2014. Andelen meklede sivile saker gikk imidlertid opp, og antallet er det høyeste siden 2016.

Sfk mener at konfliktrådene bør mekle i en høyere andel av sakene som mottas, og det er bekymringsfullt at det samlet sett blir gjennomført færre meklinger. Konfliktrådene med en høy andel meklede saker oppgir langvarig målrettet arbeid, både opp mot samarbeidspartnere og med ansatte og meklere, som de viktigste suksessfaktorene. Kvaliteten på konfliktrådets forarbeid er avgjørende for at en sak kommer til mekling. Andelen meklede saker henger også sammen med innsatsen politiet gjør med å innhente samtykke og opplyse sakene. Tilbakemeldingene fra rådene viser at selv om en sak ikke blir meklet, så kan formøter og kontakt med konfliktrådet ha stor verdi for partene. Konfliktrådene får gjennomgående positive tilbakemeldinger på sitt forarbeid. Partene opplever at de blir sett og hørt, og at møtene hjelper dem til refleksjon og til å se løsninger.

Konfliktrådets brukerundersøkelse for 2024 viser at respondentenes tilfredshet med konfliktrådets meklingstjeneste og tilfredsheten er på samme høye nivå som tidligere år. Flertallet svarer at konfliktråd var et godt valg i deres situasjon/sak og mer enn 90 prosent vil anbefale konfliktråd til andre. Les hele undersøkelsen [her](#).

3.1.2 Forvaltning av området

Samarbeid med politi og påtale

En viktig forutsetning for at konflikter kan løses så nært som mulig berørte parter, er at politiet og påtalemyndigheten overfører eller henviser egnede saker til konfliktrådet. Politiet og påtalemyndighetens innsats utgjør dermed en vesentlig risiko med hensyn til måloppnåelse. I 2024 har konfliktrådet fortsatt arbeidet overfor politiet og påtalemyndigheten, blant annet gjennom opplæring, informasjon, statistiksamarbeid og møtevirksomhet, for å bidra til kunnskap og bevissthet om bruk av konfliktråd i egnede saker. Fra og med 2024 har Sfk et felles årlig dialogmøte med Politidirektoratet (POD) og Riksadvokaten (RA).

I mars 2023 inngikk Sfk og Politidirektoratet en samarbeidsavtale som forplikter virksomhetene til å samarbeide på flere angitte områder. Som et ledd i oppfølgingen av avtalen ble konfliktrådene og politidistriktene samme år bedt om å inngå samarbeidsavtaler med utgangspunkt i den sentrale avtalen. Pr. februar 2025 har elleve av tolv konfliktråd og politidistrikt inngått lokale samarbeidsavtaler.

Flere konfliktråd rapporterer imidlertid om manglende oppfølging av avtalen fra politiets side, forklart med kapasitetsutfordringer, høy turnover og manglende prioritering fra politiets side. Konfliktrådet er imidlertid kjent med at politiets bevilgninger er økt for 2025 for å møte kriminalitetsutviklingen, noe som kan bidra til større kapasitet og økt bruk av konfliktråd framover. Konfliktrådet fortsetter arbeidet opp mot politi og påtale, og vi har tro på at innsatsen vi har lagt ned vil gi resultater på sikt. Sfk er kjent med at Politidirektoratet i sine disponeringsskriv til politidistriktene understreker at samarbeidsavtaler skal følges opp, og vi vil i 2025 rette særlig oppmerksomhet mot samarbeidsavtalene og hvordan de kan gi et enda bedre grunnlag for samarbeid.

Flere konfliktråd rapporterer om at innhenting av samtykke oppleves krevende ressursmessig for politiet og påtalemyndigheten. Sfk registrerer noe usikkerhet rundt gjeldende krav til samtykke, og i hvilken grad konfliktrådet kan bidra inn i dette arbeidet. Med bakgrunn i dette har Sfk tydeliggjort rutiner, retningslinjer og maler for konfliktrådene, og gitt opplæring og løftet erfaringene til Riksadvokaten. Riksadvokaten arbeider nå med et oppdatert rundskriv om konfliktråd, som skal erstatte gjeldende rundskriv nr. 4/2008, hvor avklaringer knyttet til kravene til samtykke er viktig element. En tydeliggjøring av at samtykke skal være innhentet av politiet før saken overføres til konfliktrådet, en tydeliggjøring av dette kravet til samtykke vil med stor sannsynlig føre til at politiet overfører/henviser færre saker til konfliktrådet. Dette var tema i dialogmøtet, og partene er enige om å følge opp dette videre i 2025.

Kvalitet i meklingen og enhetlig praksis

Et annet viktig innsatsområde for å løse saker så nær som mulig berørte parter, er å ha en meklingstjeneste som er tilgjengelig, brukerorientert og med god kvalitet. Prioriterte områder i 2024 har vært arbeid opp mot meklere, enhetlig praksis i saksbehandlingen og fortsatt styrket forarbeid med parter i meklingssakene.

Meklerordningsprosjektet fortsatte i året som gikk, og innsiktsarbeidet viser at meklerne har høy grad av tilfredshet og at de motiveres av å gjøre en forskjell for enkeltmennesker og i samfunnet. Samhandlingen mellom meklere og konfliktrådene får svært gode vurderinger og er et viktig bevaringsområde. Innsiktsarbeidet viser også flere forbedringsområder, blant annet innen IT, sikkerhet, enkelte kompetanseområder og potensialet for et mer allsidig meklerkorps. Dette er områder som har hatt særskilt oppmerksomhet i 2024. Meklerordningsprosjektet fortsetter i 2025 og beskrives nærmere under oppdrag 2.

Fagutviklingsarbeid, for enhetlig praksis i saksbehandlingen, har vært et prioritert område i 2024. Sfk har i samarbeid med konfliktrådene påbegynt et større arbeid med å videreutvikle retningslinjer, rutiner, maler og andre faglige føringer for saksbehandling i meklingssakene. Dette arbeidet fortsetter inn i 2025 og vi forventer at det vil bidra til likere praksis og økt kvalitet. Samtidig letter dette arbeidet for konfliktrådene, gjennom at de får bedre tilgjengelighet til skriftlig og faglige støtte.

Konfliktrådet har i overgangen 2024/2025 avsluttet et prosjekt om meklingsaker, som har hatt som formål å gi innsikt og/eller identifisere tiltak for å samordne, forbedre og effektivisere saksbehandlingen. Berørte hovedområder har vært; Tydeliggjøring av roller og ansvar, øke kompetansen, bedre kommunikasjonen med publikum og bedret digital samhandling. Prosjektet har bidratt til å gi konfliktrådet ny innsikt i utfordringer og mulige løsninger innenfor de aktuelle tjenesteområdene, og tiltak videreføres nå i ordinær drift.

Arbeid med å styrke forarbeid i sakene, blant annet gjennom forsamtaler og møter med alle som skal delta i en gjenopprettende prosess, har vært prioritert over tid. Konfliktrådene rapporterer at både ansatte og meklere jobber målrettet med kvalitet i det innledende arbeidet. Partene gir også en gjennomgående god tilbakemelding på at de opplever kontakten med konfliktrådet som positiv og nyttig – også i saker der partene likevel ikke velger å delta videre med et meklingsmøte.

Partenes valg knyttet til gjenopprettende prosess kan være påvirket av flere forhold, hvor tid er en sentral faktor. Konfliktrådene jobber for at fornærmede skal få tidlig og god informasjon i straffesakskjeden og for at det ikke skal gå for lang tid fra hendelsen/lovbruddet til konfliktrådet tar kontakt. Erfaringen viser at parter som deltar i et meklingsmøte (gjenopprettende prosess) ofte blir enige. For å få til gode gjenopprettende prosesser er det viktig å bygge tillit og trygghet for partene, noe som kan ta tid.

Gode brukerundersøkelser, med representativt utvalg, er viktig for videreutvikling av meklingstjenestene. I 2024 deltok 480 respondenter i brukerundersøkelsen, noe som tilsvarer omtrent 8–10 prosent av de som deltok i et gjenopprettende møte. Dette er 29 prosent færre enn i 2023. Kun 8 prosent av partene som svarte er under 18 år, noe som indikerer behov for bedre tilpasning til yngre aldersgrupper. Siden 2022 har Sfk arbeidet med en ny løsning for brukerundersøkelsen med automatisk utsending til alle som har vært i kontakt med konfliktrådet, også de som har takket nei til å møte. Dessverre har vi støtt på GDPR-relaterte utfordringer og interne

ressursutfordringer som har ført til at arbeidet med brukerundersøkelsen har blitt forsinket. Sfk vil ta opp igjen arbeidet med brukerundersøkelser i 2025.

Forskning, utvikling og analyse

Konfliktrådet ønsker mer kunnskap om virkningene av gjenopprettende prosess etter lovbrudd. I 2023 lyste Justis- og beredskapsdepartementet ut et FOU-opdrag, som i dag utføres av Oslo Economics og Proba samfunnsanalyse – og forventes ferdigstilt våren 2025. Sfk har bidratt ved at vi blant annet har lagt til rette for å gi forskerne tilgang til relevant statistikk og bistått i forbindelse med rekruttering av informanter. Sfk har også bidratt med kvalitetssikring av rapportutkast.

Konfliktrådet opplevde en økning i sivile saker i perioden fra 2021 til 2023. I lys av dette gjennomførte Sfk et innsiktsarbeid i 2024, der vi har analysert et utvalg sivile saker og statistikk. Analysen viser at det er stor variasjon i de sivile sakene, både når det gjelder sakstyper og partenes behov. Vi ser at konfliktrådet ofte lykkes med å mekle og løse de sivile sakene når partene har sosiale forpliktelser og gjensidig interesse av å finne en løsning. Dette gjelder i størst grad i saker som knytter seg til familie, lokalmiljø og uønskede hendelser, mens det i liten grad gjelder økonomiske konflikter, og da særlig forbrukerrelaterte konflikter. På bakgrunn av dette arbeidet har Sfk blant annet oppdatert nettsiden der publikum sender inn saker til konfliktrådet. Dette for å bidra til bedre overensstemmelse mellom framtidige parters forventninger og hva konfliktrådet kan tilby. Innsikten blir også benyttet i det generelle arbeidet med å profilere tjenesten overfor publikum og samarbeidspartnere.

Vi har også foretatt en analyse av saksforhold, henviser og aldersfordeling i de sivile sakene for perioden 2021–2024. Der fremkommer det at økonomisk konflikt, familiekonflikt, nabokonflikt og hensynsløs atferd utgjør størsteparten av sakstilfanget, og at vi i perioden har sett størst prosentvis vekst innen sistnevnte kategori. Videre ser vi en stor økning i saker henvist fra politiet.

Analysen viste også at det er en liten økning i sivile saker der påklagede er under 15 år, men økningen er ikke stor nok til å forklare den betydelige nedgangen i sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) hvor gjerningsperson er under 15 år. Den største økningen i sivile saker er i aldersgruppene over 25 år.

Internasjonalt samarbeid

Sfk erfarer stor internasjonal interesse for den norske konfliktrådsordningen. Det gjelder særlig den brede tilgangen på gjenopprettende prosess i rettsapparatet, gjennom tilbudet vi har til befolkningen, organiseringen med lokale frivillige meklere, samt ungdomsreaksjoner som kombinerer gjenopprettende prosess og straffegjennomføring. Flere land uttrykker ønske om å utvikle mer humane strafferettssystemer som bedre ivaretar spesielt barn og unges behov for rehabilitering, og som kan forebygge negativ utvikling hos fornærmede. Både Sfk og konfliktrådene har mottatt flere studiebesøk i 2024, og var blant annet del av det faglige programmet da det engelske barneombudet var på norgesbesøk I 2024 har Sfk og konfliktrådene blitt invitert inn i internasjonale samarbeid som er forankret i kriminalomsorgen, blant annet med Tsjekkia og Japan. EØS-samarbeidet med Estland ble avsluttet våren 2024, og grunnet kapasitet og prioriteringer av andre oppgaver, har vi måtte avslå andre initiativ til EØS-samarbeid det siste året.

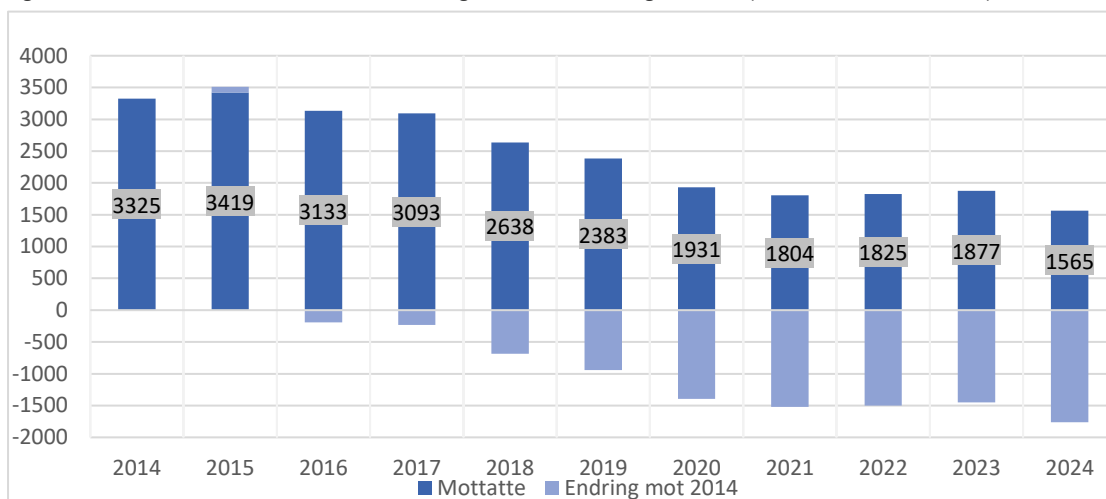
I 2024 har konfliktrådet bidratt i samarbeidet Europeiske Forum for Restorative Justice (EFRJ), både gjennom ledelse av en ekspertgruppe om kjønnsbasert vold og Restorative Justice (RJ), og med faglige bidrag på EFRJs internasjonale konferanse i Tallinn om meklerordningen og om ungdomsreaksjonene.

3.1.3 Utvikling i antall straffesaker, sivile saker og henlagte saker (SP1)

Mekling i konfliktråd (straffesaker)

Antallet mottatte straffesaker til mekling fra politiet stabiliserte seg i perioden 2021–2023 etter mange år med nedgang. I 2024 gikk antallet mottatte straffesaker igjen ned, til et historisk lavt nivå. Konfliktrådene mottok til sammen 1 565 straffesaker i 2024, en nedgang på 312 saker eller 16 prosent fra 2023.

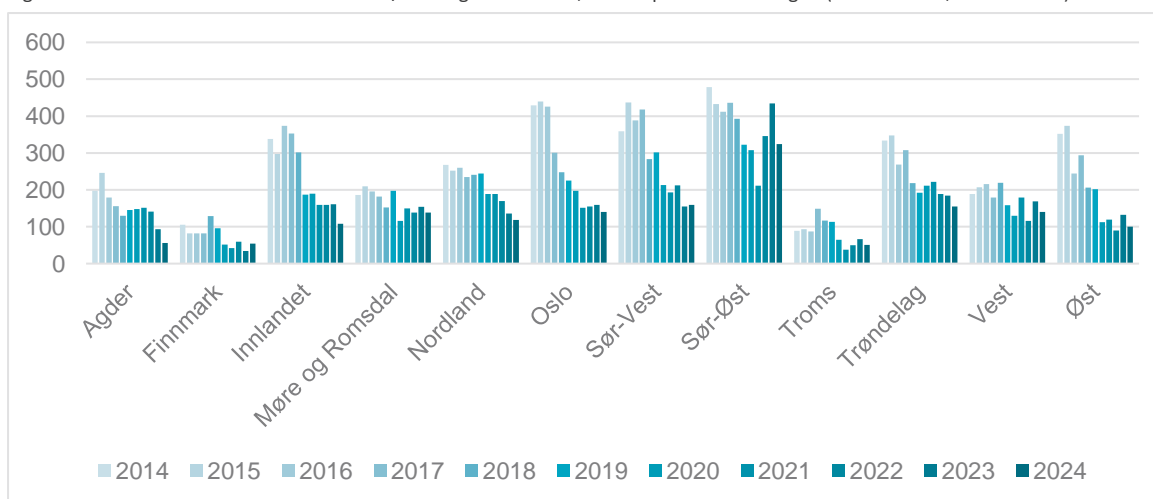
Figur 6: Totalt antall oversendte straffesaker/mekling i konfliktråd. Endring mot 2014 (absolutte tall, 2014 – 2024)



Nesten alle konfliktrådene opplevde nedgang i antall mottatte straffesaker til mekling, bortsett fra Finnmark, som hadde en økning på 59 prosent, og Sør-Vest med en økning på 3 prosent. Mer enn én tredel av nedgangen på landsbasis fant sted i Sør-Øst, som mottok 110 færre saker i 2024 sammenliknet med året før, en nedgang på hele 25 prosent. Det skal samtidig tas med i betraktning at Sør-Øst fortsatt er det konfliktrådet som mottar flest straffesaker til mekling. Også Innlandet hadde en betydelig nedgang sammenliknet med 2023. I 2024 mottok de 108 straffesaker til mekling, noe som er rundt en tredel lavere enn i de tre foregående årene. Nedgangen i Innlandet var ventet, da politiet i april 2024 varslet konfliktrådet om en forventet nedgang i straffesaker på grunn av mange alvorlige saker som setter stort press på etterforskningskapasiteten, og resulterer i at flere mindre alvorlige saker blir henlagt. Politiet har ikke hatt kapasitet til å prioritere hverdagskriminalitet som ofte eigner seg for konfliktrådsbehandling.

Rapporteringen viser også at flere konfliktråd knytter nedgangen i antall mottatte straffesaker til kapasitetsutfordringer hos politiet. Til tross for flere igangsatte tiltak for å videreutvikle samarbeidet mellom oss og politiet, så strever flere konfliktråd fortsatt med lave sakstall.

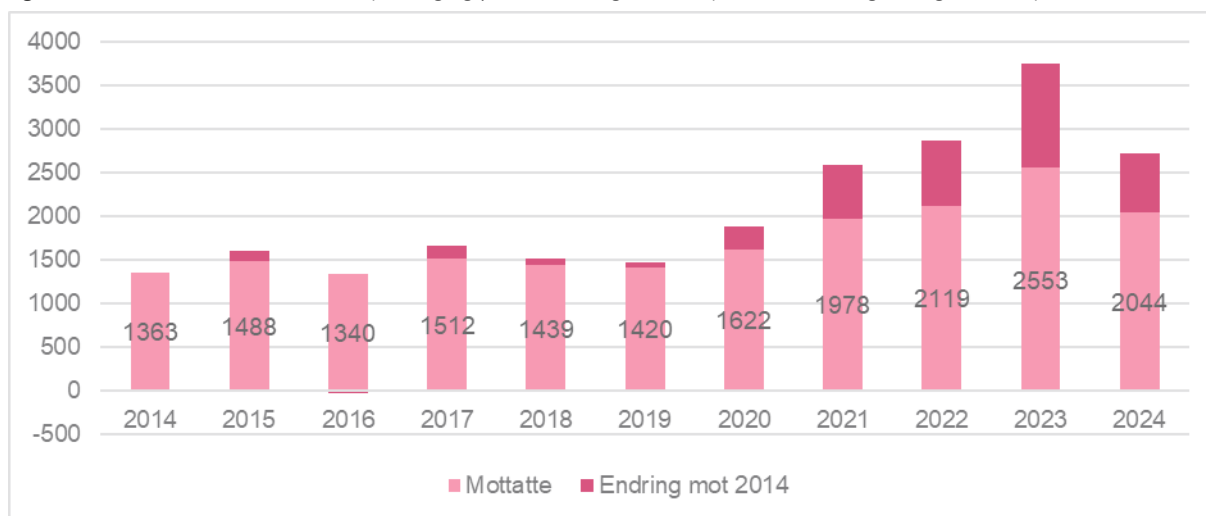
Figur 7: Totalt antall oversendte straffesaker/mekling i konfliktråd, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2024)



Sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak)

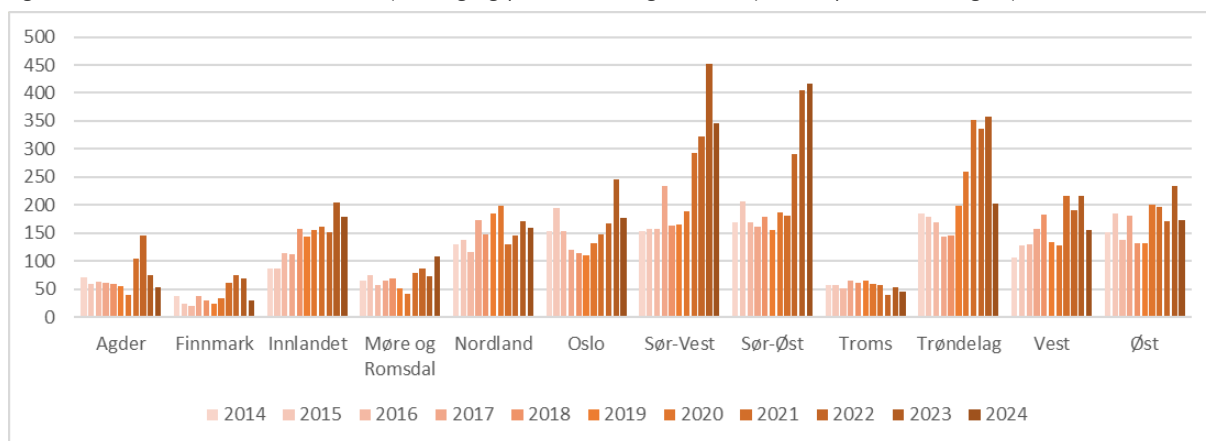
Henlagte saker er straffesaker som av ulike årsaker er blitt henlagt av politi- og påtalemyndighet, men der det vurderes at partene bør få et tilbud om mekling i konfliktråd. Antallet sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) økte betydelig i årene 2020–2023. I 2024 gikk antallet imidlertid markert ned sammenliknet med året før, til 2 044 saker. Dette tilsvarer en nedgang på 509 saker eller 20 prosent. Nivået i 2024 er likevel fortsatt høyt sett i forhold til de siste ti årene.

Figur 8. Totalt antall oversendte sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) til konfliktrådet, og endring mot 2014 (absolutte tall, 2014 – 2024)



Ti av tolv konfliktråd hadde nedgang i sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) i 2024 sammenliknet med året før. Unntakene var Møre og Romsdal, med en økning på 50 prosent og Sør-Øst, som mottok 3 prosent flere saker i 2024 sammenliknet med året før. Sistnevnte var det konfliktrådet som mottok klart flest sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) i 2024. Mer enn halvparten av nedgangen på nasjonal basis fant sted i Sør-Vest og Trøndelag, som mottok henholdsvis 24 og 44 prosent færre sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) sammenliknet med 2023.

Figur 9. Totalt antall oversendte sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak), fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2024)



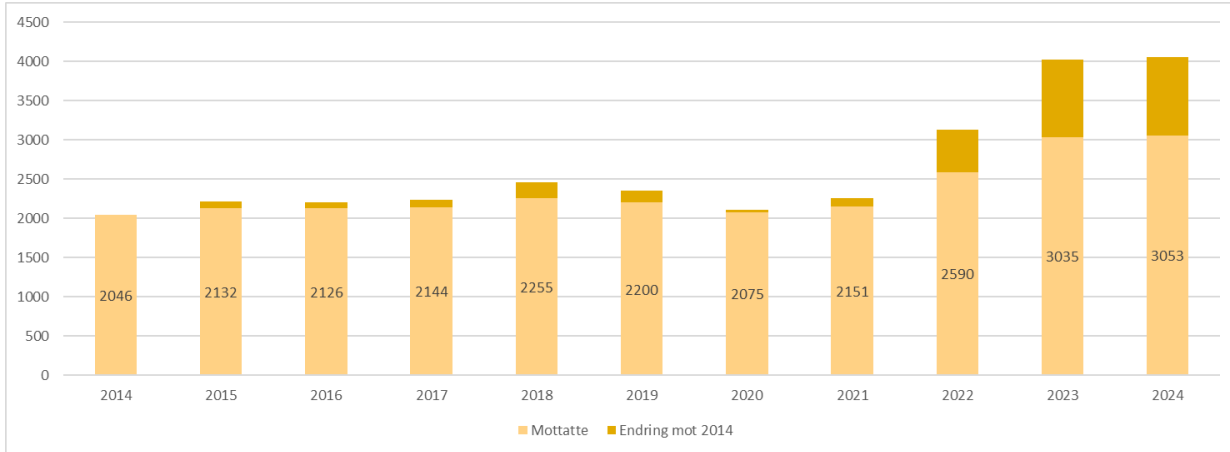
Antallet sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) henvist til meklings påvirkes av mange av de samme forholdene som straffesakene. I tillegg vil politiets henleggelsespraksis direkte påvirke antallet saker. Som indikert i figuren over, er det betydelige forskjeller mellom politidistriktene når det gjelder praksis for henvisning av sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) til meklings. Dette gjelder særlig saker som er henlagt fordi gjerningsperson er under den kriminelle lavalder (u15).

I 2024 henviste politiet betydelig færre sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) med gjerningsperson under 15 år til konfliktrådet, sammenliknet med 2023. Dette gjenspeiles særlig i nedadgående tall til de konfliktrådene som normalt mottar mange slike saker, som Sør-Øst, Sør-Vest og Trøndelag. På den annen side opplevde enkelte konfliktråd en økning. Saksforholdene handler gjerne om tyveri, mindre tyveri, vold, skadeverk og trusler.

Sivile saker (fra parter eller offentlig etat)

Antallet mottatte sivile saker holdt seg på et historisk høyt nivå også i 2024, og gikk opp 1 prosent sammenliknet med 2023. Siden 2020 har antallet mottatte sivile saker økt med hele 47 prosent.

Figur 10. Totalt antall sivile saker (fra parter eller offentlig etat) til konfliktrådet, og endring mot 2014 (absolutte tall, 2014 – 2024)



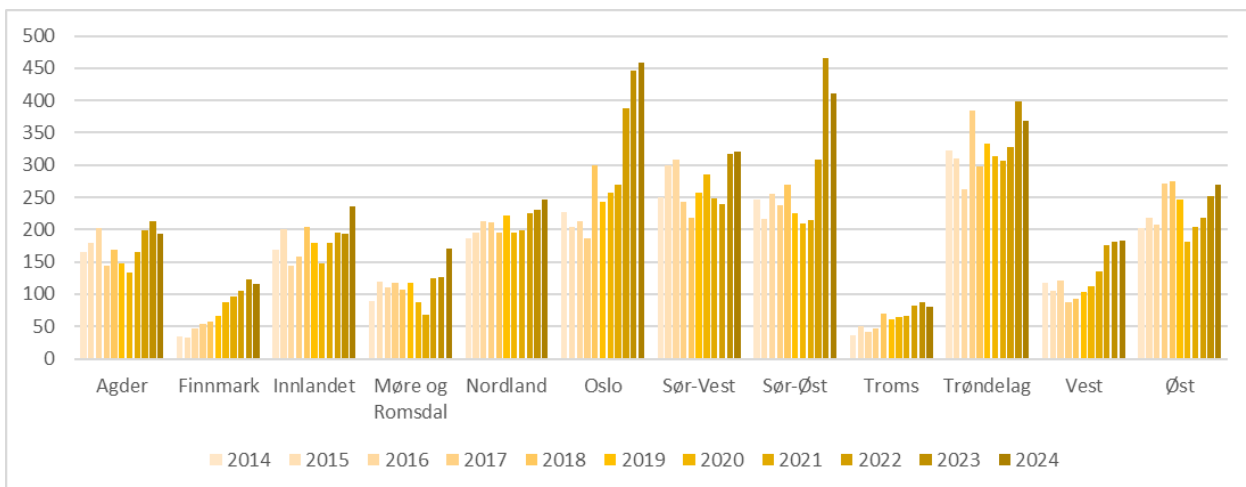
Antallet mottatte sivile saker holdt seg på tilnærmet samme nivå for de fleste konfliktrådene. Unntakene var Innlandet og Møre og Romsdal som hadde en markant økning på henholdsvis 22 og 35 prosent. Sør-Øst hadde en nedgang på 12 prosent.

Om lag 80 prosent av de sivile sakene blir meldt inn av partene selv. Antallet sivile saker påvirkes dermed blant annet av kjennskapet til konfliktrådet i befolkningen. Politiet spiller samtidig en viktig rolle også i tilfanget av sivile saker, da om lag 10 prosent av de sivile sakene blir henvist direkte fra politiet. Samtidig oppgir rundt én av tre parter som selv har meldt inn sak, at de fikk kjennskap til konfliktrådet gjennom politiet.

Kriminalomsorgen formidlet i alt 85 saker, hvorav 40 saker via fengsel og 45 saker gjaldt mekling som tiltak i samfunnsstraffen. Blant sakene som er innmeldt direkte fra parter, kan det imidlertid også være saker fra personer som gjennomfører straff.

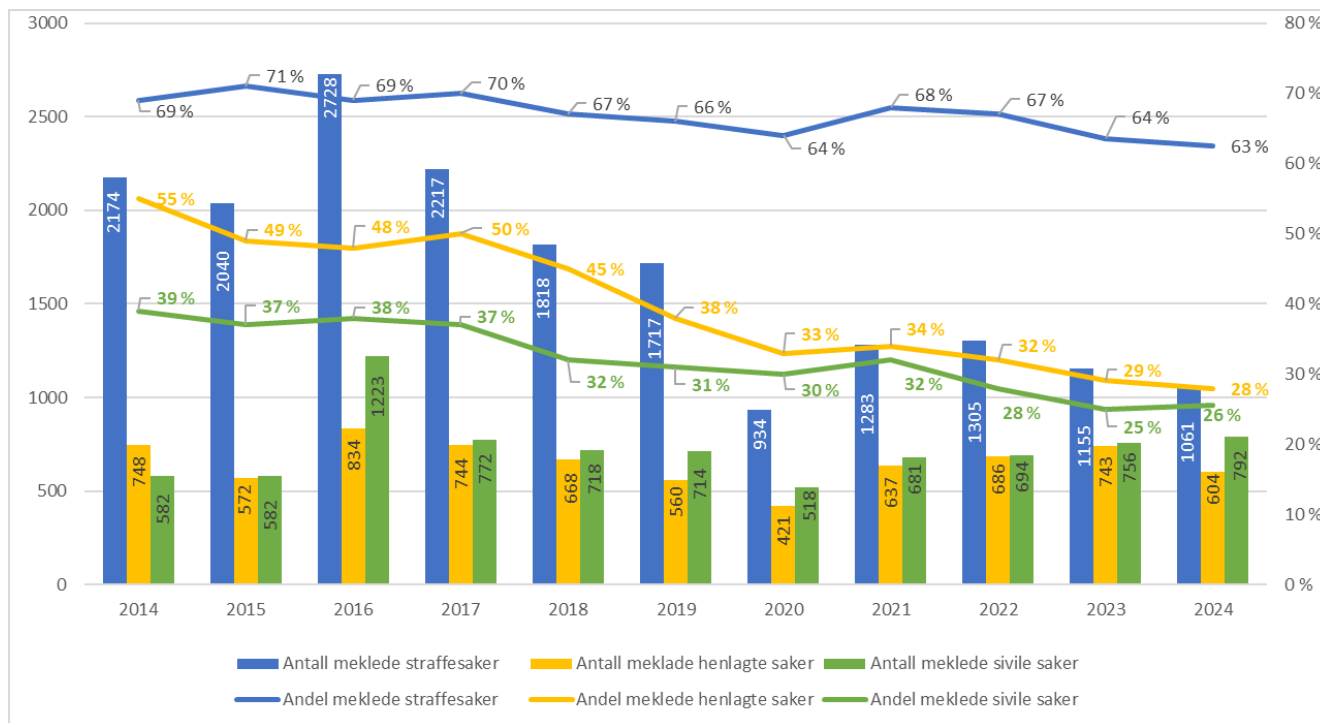
På oppdrag fra Sfk har konfliktrådet i Trøndelag videreutviklet lokalt samarbeid med friomsorg og fengsel med svært gode resultater, og deres «beste praksis» vurderes nå videreført i samtlige råd.

Figur 11. Totalt antall sivile saker (fra parter eller offentlig etat) til konfliktrådet, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2024)



3.1.4 Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført (SP2)

Figur 12. Andelen og antallet meklede straffe-, henlagte- og sivile saker per år (2014 – 2024)



I 2024 gjennomførte konfliktrådene mekling i 63 prosent av de avsluttede straffesakene, noe som er ett prosentpoeng lavere enn i 2023 og lavest noensinne (nedgang på 94 saker). Det er til dels store variasjoner mellom konfliktrådene, med et spenn mellom 54 og 79 prosent for andel meklede saker. Enkelte mindre råd har opplevd en framgang, mens større råd har hatt en nedgang, noe som får større utslag på det samlede resultatet.

Konfliktrådene mener utfordringer knyttet til politiets kapasitet og prioriteringer (som tidligere beskrevet), også gir seg utslag i form av at rådene mottar mer krevende og færre egnede saker, samt at flere saker sendes over uten samtykke. Flere konfliktråd opplever at fornærmede i større grad enn tidligere takker nei til å møte i konfliktråd. Konfliktrådet Møre og Romsdal har en svært høy andel som blir meklet. De forklarer dette som et resultat av et langsiktig målrettet arbeid med politiet om egnede saker, at mange saker kommer med samtykke og med konfliktrådets forberedelser av sakene. Konfliktrådet Oslo, som har en lav andel meklede saker, har i 2024 intensivert sitt informasjonsarbeid opp mot politiet og tallene mot årsslutt antyder en svak forbedring i form av mer egnede og bedre forberedte saker. Til tross for relativt omfattende arbeid opp mot politiet, og økt fokus på godt forarbeid med partene, så ser ikke Sfk at dette har gitt økt andel meklede straffesaker i 2024. Med bakgrunn i dette vil konfliktrådene fortsette arbeidet med å motta egnede saker og jobbe med å tilpasse tilnærming og tilrettelegging med partene.

Av de sivile sakene (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) som ble avsluttet i 2024, ble det gjennomført mekling i 28 prosent av sakene (ned ett prosentpoeng fra 2023). Andelen meklede henlagte saker viser dermed en fortsatt nedadgående tendens fra 2014. Nedgangen i antall er 139 færre meklede saker enn i 2023. Det er store variasjoner mellom rådene i andel meklede saker, med en meklingsgrad på mellom 24 og 61 prosent.

Sivile saker (med utgangspunkt i en henlagt straffesak) dekker et bredt spekter av saksforhold, med stor ulikhet i egnethet. Saker som er henlagt grunnet kriminell lavalder er ofte oppklarte saker, der partene i det vesentlige også er enige om hva saken gjelder. I andre saker kan partene stå langt fra hverandre i syn på saken, for eksempel i saker som er henlagt på bevisets stilling. Konfliktrådet erfarer at disse sakene sjelden egner seg for mekling. Om

lag 30 prosent av de henlagte sakene mottatt i 2024 var henlagt på grunn av bevisets stilling. Dialog med politiet om hvilke saker som egner seg, er derfor vesentlig når det gjelder å få flere egnede henlagte saker til konfliktrådet. Den tidligere nevnte revideringen av Riksadvokatens rundskriv tror vi også vil bidra til avklaring knyttet til hvilke saker som egner seg.

I sivile saker som i hovedsak er brakt inn av en av partene, gjennomførte konfliktrådet mekling i 26 prosent av de avsluttede sakene, noe som er ett prosentpoeng høyere enn i 2023. Til tross for denne økningen er andelen relativt lav sett i forhold til de siste ti årene. Totalt ble det meklet i 792 sivile saker. Dette er det høyeste antallet meklede sivile saker siden 2016.

Konfliktrådene rapporterer at flere parter i sivile saker har fått informasjon fra politiet om konfliktråd. Data fra innsendingsskjemaene viser at ca. én av tre som sender inn sivile saker til konfliktrådet, har fått kjennskap til tjenesten fra politiet.

Det er viktig at de som vurderer å møtes i konfliktrådet er tilstrekkelig motivert og har et realistisk bilde av hva konfliktrådet tilbyr. Sfk og konfliktrådene har derfor arbeidet for bedre forventningsavklaring med parter i sivile saker. Sfk har utarbeidet veiledningsside til mulige parter ifm. innsending av saker. Rådene gjør i tillegg en forventningsavklaring med partene innledningsvis i forarbeid med saken.

3.1.5 Prosjekt om meklerordningen (oppdrag 2)

I tildelingsbrev 2024 fikk Sfk i oppdrag å gjennomgå meklerordningen og vurdere og gjennomføre aktuelle forbedringstiltak. Dette for å bidra til at meklings tjenesten er tilgjengelig, brukerorientert og har god kvalitet.

Sfk er opptatt av å ha god kvalitet i meklings tjenesten, og meklerordningsprosjektet var et prioritert arbeidsområde i 2024. Sfk gjennomførte en undersøkelse blant konfliktrådets meklere i årsskiftet 2023/2024. Undersøkelsen hadde 275 respondenter og en svarprosent på 63 prosent. Denne undersøkelsen danner et viktig grunnlag for arbeidet i prosjektet. I tillegg gjennomførte vi innsiktsarbeid i alle konfliktrådene og intervjuer med sju ungdommer (16-25 år) som hadde gjennomført meklingsmøter.

Meklerundersøkelsen og innsiktsarbeidet viser at meklerne har høy grad av tilfredshet i vervet og at de tar med seg meklererfaringen som en ressurs i andre sammenhenger. Det som motiverer mest, er å gjøre en forskjell for enkeltmennesker og i samfunnet. Samhandlingen mellom meklere og konfliktrådene blir vurdert til å være svært godt, og er et viktig bevaringsområde. Det samme gjelder meklersamlinger som faglig utviklingsarena og møteplass. Omtrent 90 prosent av meklerne opplever at administrasjonen er tilgjengelig for råd og veiledning i hele saksprosessen, og gir svært gode vurderinger av denne støtten. Meklere opplever i all hovedsak å ha kompetansen for å lykkes i vervet. På den annen side ønsker flere mer tilbakemeldinger på egen praksis og mindre administrasjon.

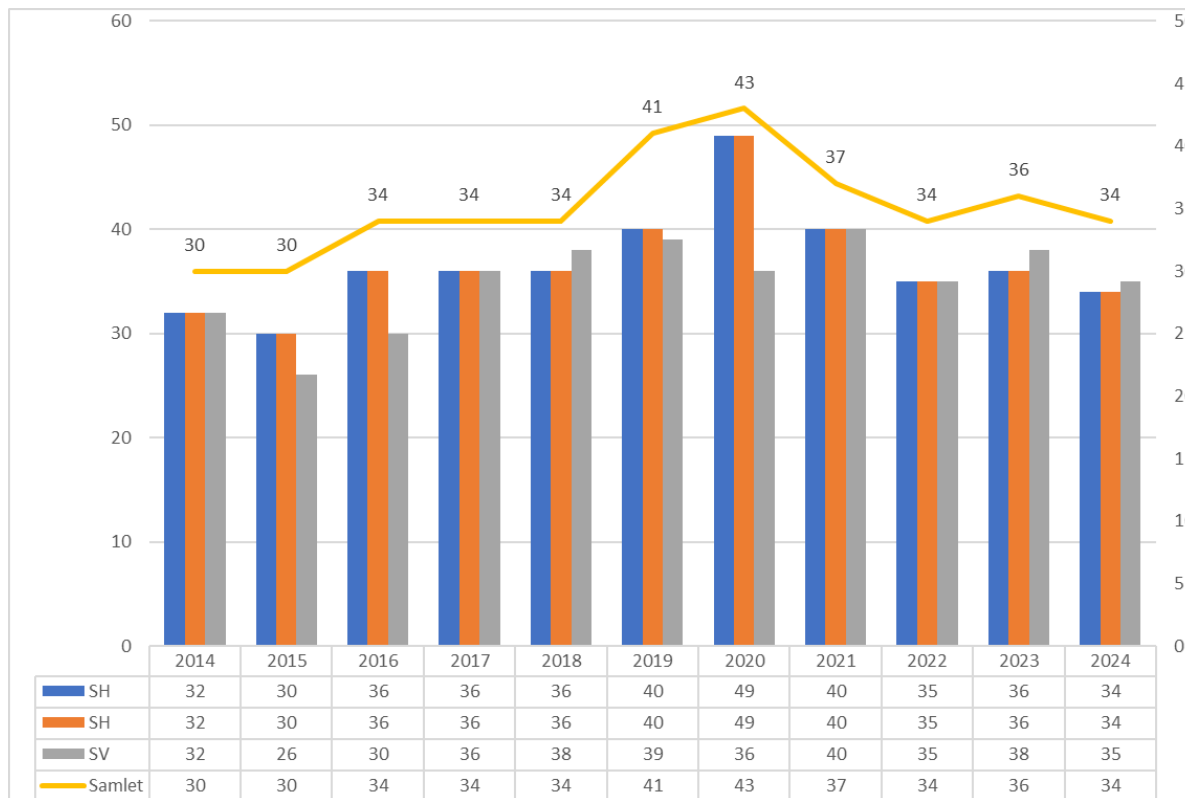
Ungdommene vi snakket med har positive erfaringer med formøter og meklingsmøter. De framhever viktigheten av å bli lyttet til, ivaretatt og møtt med respekt, samt at de får fortalt sin historie og skværet opp. Intervjuene viser at det er forbedringspotensial i kommunikasjon og informasjon til ungdommene i innledende fase.

Innsiktsarbeidet viser flere forbedringsområder, blant annet innen IT (meklerportal), sikkerhet (kjennskap til HMS-rutiner), enkelte kompetanseområder og potensial for mer allsidig meklerkorps. Dette er områder som har hatt særskilt oppmerksomhet i 2024. Pilotering av konfliktrådets fagråd med representasjon fra meklere og ansatte til bruk i fagutviklingen er også prioritert. Konfliktrådet arbeidet videre med disse områdene i 2025, med mål om å sikre felles kultur, forståelse for og utøvelse av meklerrollen. Innsiktene fra ungdommene om behov for bedre informasjon er brukt inn i et større innsiktsarbeid om unges behov for informasjon om konfliktrådets tjenester, som ble gjennomført i 2024. Se nærmere om dette under mål 2.

3.1.6 Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet (SP3)

For 2024 er saksbehandlingstiden i konfliktrådets meklingsaker 34 dager (median) fra saken mottas til gjenopprettende møte er gjennomført. Dette er en nedgang på to dager sammenliknet med i 2023, og på samme nivå som i 2022 og i perioden 2016–2018.

Figur 13. Antall dager (median) fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet, fordelt på sakstype og år



Saksbehandlingstiden for meklingsaker vurderes som god, og straffesaker gis prioritet dersom kapasiteten utfordres. Tiden som måles omfatter forberedelser fra saksbehandler og mekler, forarbeid med partene og gjennomføring av meklingsmøte. Kvalitet i tilrettelegging av den gjenopprettende prosessen prioriteres slik at den møter partens behov i den enkelte sak. Vi ser at den totale tidsbruken i stor grad henger sammen med nettopp partenes ønsker og behov. Det er ikke uvanlig å bruke tid på å gjennomføre ett eller flere formøter før selve meklingsmøtet. Effektiv bruk av tid er viktig for god kvalitet, og spesielt for barn og unge vet vi at tid kan oppleves lenger enn for andre brukergrupper.

Vi ser flere faktorer som kan forlenge saksbehandlingstiden. Som allerede omtalt, erfarer konfliktrådene at det totalt sett krever mer å få inn samtykke enn tidligere. I 2024 rapporterer konfliktrådene også om mer komplekse saker, noe som i enkelte tilfeller krever mer av våre ansatte og av meklerne, blant annet at enkelte saker krever flere formøter og/eller flere meklingsmøter.

Sfk vurderer at tidsbruken i meklingsaker er tilfredsstillende og forsvarlig med hensyn til ivaretagelse av partenes behov i de krevende prosesser de står i.

3.2 Mål 2: Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff

Gjennom straffereaksjonene ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd kan lovbrøtere gjøre opp for seg i møte med fornærmede, og samtidig delta i aktiviteter og tiltak som skal bidra til at lovbrøteren avstår fra ny kriminalitet. Det er mange ulike faktorer som kan bidra til at barn og unge begår eller står i fare for å begå kriminalitet. Det er viktig at ungdommene starter straffegjennomføringen så raskt som mulig etter domsavsigelse/påtaleavgjørelse, og at gjennomføringen fylles med innhold som bidrar til positive endringer og til å forebygge nye lovbrudd. Kvalitet i gjennomføring og praksis er avgjørende for å sikre rettssikkerhet og rettslikhet for ungdom under straffegjennomføring.

Under gir vi en totalvurdering av måloppnåelse knyttet til mål 2 og tilhørende styringsparametere. Under overskriften «forvaltning av området» gir vi en beskrivelse av utvalgte aktiviteter og resultater som har bidratt til å støtte opp under våre målsettinger og svarer på rapporteringskrav 1 og oppdrag 1.

Styringsparameter 4	Utvikling i antall saker ungdomsoppfølging og ungdomsstraff
Styringsparameter 5	Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging
Styringsparameter 6	Utvikling i andel ungdom uten tilbakefall til kriminalitet
Styringsparameter 7	Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter
Rapporteringskrav 1	Forhold som påvirker gjennomføring av ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd
Oppdrag 1	Samarbeid om utsatte barn og unge

3.2.1 Vurdering av måloppnåelse – ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff

Sett i lys av en krevende ressursituasjon ved mange konfliktråd, økning i antall saker, som til dels er mer alvorlige og komplekse, og store lovendringer som har tatt tid å forberede og implementere, er Sfk fornøyd med måloppnåelsen. Andelen fullførte ungdomsreaksjoner og tilbakefall, er to viktige parametere for å kunne si noe om hvorvidt vi lykkes med straffegjennomføringen. I 2024 fullførte 80 prosent av ungdommene (se SP 5). Det er tilsvarende nivå som 2023 og på nivå med resultatkravet. Sfk mener 80 prosent er høyt gitt målgruppen, som ofte har behov for langvarig oppfølging over tid, og som ofte har hatt langvarig kontakt med hjelpeapparatet.

I 1. tertialrapport 2024 rapporterte Sfk, om tilbakefall til nye lovbrudd blant ungdom som fullførte ungdomsreaksjonene i 2020. Omtrent halvparten av ungdommene fikk ingen nye straffereaksjoner i treårsperioden som fulgte. Av de som hadde begått nye lovbrudd, er det stor variasjon i antall nye lovbrudd og type lovbrudd. Den største gruppen, 40 prosent, hadde tilbakefall til kun ett nytt lovbrudd. Type lovbrudd var mindre alvorlig enn det de hadde fått ungdomsreaksjon for. Dette indikerer at ungdommen hadde en positiv utvikling til tross for nye lovbrudd.

Saksbehandlingstiden, fra konfliktrådet mottar saken til straffegjennomføringen er i gang, var i 2024 på 58 dager (median), og over resultatkravet på 50 dager (se SP 7). Sfk var tydelig på at å redusere kravet fra 55 til 50 dager i 2024 var for ambisiøst, gitt ressursituasjonen og det omfattende arbeidet knyttet til endringer i konfliktrådsloven. Sfk har hatt tett dialog med konfliktrådene og iverksatt tiltak for å forbedre saksbehandlingstiden. Lovendringene forventes å ha positiv effekt på tidsbruken over tid. Sfk har i tildelingsbrev for 2025 fått føring om å jobbe for effektiv og retts sikker saksbehandling i egen etat og mellom etatene i straffesakskjeden. Sfk har gitt konfliktrådene særskilt oppdrag om å følge med på egen saksbehandling og sette inn nødvendige tiltak. Enkelte konfliktråd deltar også i lokale prosesser i straffesakskjeden for å redusere tidsbruk.

3.2.2 Forvaltning av området

I 2024 har det vært stor oppmerksomhet rundt den negative utviklingen i barne- og ungdomskriminalitet, både i media, hos myndighetene og i det sivile samfunn. Utviklingen har også preget konfliktrådets arbeid, både i Sfk og lokalt, med stor økning i ungdomsreaksjoner. Vi ser til dels mer alvorlige saker, med blant annet en stor økning i ransaker og komplekse utfordringer hos ungdommene.

I 2024 har vi prioritert å følge opp relevante lovendringer og tverretatlig samarbeid. Sfk har jevnlig dialog med konfliktrådene om utviklingen i ungdomskriminalitet, for å redusere risikoer knyttet til blant annet ressurser, tidsbruk og gjenopprettende prosess. Konfliktrådene har, i tillegg til nye saker, også håndtert aktive saker mottatt før 2024. Ved inngangen til 2024 hadde konfliktrådene 60 aktive ungdomsstraffesaker og 344 ungdomsoppfølgingssaker, i tillegg til 96 nye ungdomsstraffesaker og 541 ungdomsoppfølgingssaker mottatt i 2024.

Forberede og implementere lovendringer

1. september og 1. desember 2024 trådte flere lovendringer om ungdomsstraff og ungdomsoppfølging i kraft.¹ Endringene skal møte dagens kriminalitetsutvikling og utfordringer som behov for raskere iverksettelse, bedre samarbeid, økt rettssikkerhet for ungdommen (blant annet klageadgang for enkeltvedtak) samt flere virkemidler for innramming. Domstolen kan nå blant annet kombinere ungdomsstraff med ubetinget fengsel og idømme elektronisk kontroll ved brudd. For å sørge for god implementering, har Sfk utarbeidet en rekke retningslinjer, rutiner og maler samt hatt kompetansehevende tiltak og en struktur for rask og god implementering av lovendringene. Med innføringen av klageadgang for enkeltvedtak i ungdomsreaksjonene og oppfølging i konfliktråd (herunder klage på ungdomsplanen), legger loven opp til at forvaltningens normale klagesystem skal følges, hvor Sfk er klageorgan for klager over konfliktrådenes enkeltvedtak. Med bakgrunn i dette har Sfk utarbeidet retningslinjer, rutiner og maler for klagebehandling, laget et elektronisk system for klagesaksbehandling, og gitt opplæring til konfliktrådene om klagebehandling. Parallelt med dette er det også gitt ytterligere opplæring i forvaltningsrett og saksbehandlingsregler knyttet til enkeltvedtak, og det er utarbeidet en retningslinje for saksbehandling i konfliktrådet.

Arbeidet med Stortingets anmodningsvedtak om nye lovendringer har vært ressurskrevende, særlig med tanke på innsatsen som krevdes for å samtidig sikre god implementering av de opprinnelige lovendringene.

Samarbeidet med aktørene i straffesakskjeden om å forberede og implementere lovendringene fortsatte i 2024. Utredningsoppdraget knyttet til hurtigspor i Oslo ble gitt av departementet i 2023. Sfk og konfliktrådet Oslo har deltatt i dette oppdraget. En felles rapport ble levert 19. januar 2024, og beskriver dagens situasjon, utfordringer og tiltak for å redusere tidsbruk. 8. oktober 2024 fikk Sfk og de andre aktørene i straffesakskjeden oppdrag om å etablere hurtigspor i Oslo i saker hvor gjerningspersonen er under 18 år. Oppstarten var satt til 1. desember 2024. Arbeidet er delegert til konfliktrådet Oslo, og prosjektet videreføres i 2025. Det som nå ligger som skisse for Oslos hurtigspor, er noe annet og mer omfattende enn slik det var omtalt i rapporten fra januar 2024.

Konfliktrådet Agder har i 2024 deltatt i prosjektet «Raskere behandling av straffesaker begått av ungdom mellom 15–18 år», initiert av Agder tingrett. I statsbudsjettet for 2025 ble det gitt ekstra midler til straffesakskjeden i Oslo, Agder og Øst politidistrikt for raskere saksbehandling. Sfk har gitt lokale konfliktråd oppdrag å følge opp.

Utviklingsarbeid knyttet til Koordineringsgruppene

Konfliktrådenes koordineringsgrupper (KOG) er nå regulert i konfliktrådsloven. Formålet med KOG er å gi påtale råd om en sak er egnet for ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging, og gi konfliktrådet tverrfaglige råd under straffegjennomføring. Sfk har hatt et utviklingsarbeid om KOG, for å få mer egnede saker, sikre lik praksis og forberede lovendringene. Prosjektet, forankret hos Politidirektoratet og Riksadvokaten, ble implementert i 2024. Konfliktrådene erfarer at dette har gitt mer egnede saker, raskere og bedre oppstart.

¹ Skrive om Prop. 139 og Prop. 114

Konfliktrådene skal utarbeide skisse til ungdomsplan, hvis KOG anser en sak egnet til ungdomsreaksjon. Dette skal gi bedre rettssikkerhet og forutsigbarhet for ungdommen, et godt grunnlag for påtalemyndigheten og domstolen og raskere oppstart. Konfliktrådene har så langt erfart at dette blant annet gir bedre involvering av ungdommen, og mer effektiv oppstart. I 2024 samarbeidet Sfk med Politidirektoratet om maler, noe som har effektivisert politiets arbeid med samtykke og innmelding til KOG.

Flere konfliktråd er bekymret for at de mottar saker som ikke er drøftet i KOG, noe som kan føre til at sakene ikke er egnet eller at det tar lang tid å få på plass tiltak. Bekymringen har blitt diskutert i lokale møter med politiet. Uten KOG-behandling utarbeides ikke en skisse til ungdomsplan, og da er påtalemyndigheten ansvarlig for å informere ungdom og verger om reaksjonens innhold, og sikre ungdommens medvirkning. Riksadvokatens rundskriv om bruk av konfliktråd har vært på høring, og Sfk har påpekt viktigheten av å presisere påtalemyndighetens ansvar. Manglende drøfting i KOG kan også bety at konfliktrådet ikke mottar nødvendig informasjon, noe som kan forsinke oppstarten av en ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging.

Ungdommens medvirkning

Medvirkning er avgjørende for å få individuelt tilpassede tiltak, eierskap til egen prosess og positiv endring. På systemnivå er dette også viktig for å utvikle brukerrettede tjenester. I 2024 fortsatte konfliktrådet arbeidet med medvirkning for ungdom, både på individ og systemnivå. Medvirkning er sentralt før og under straffegjennomføringen; i utarbeidelse og oppfølging av ungdomsplanen, og i gjenopprettende prosess.

Medvirkning og informasjon henger sammen. Sfk mottok i 2024 midler fra DigiUng som muliggjorde et større innsiktsarbeid. Funnene viser at ungdom får for mye informasjon på en gang, og at de ikke alltid forstår informasjon de får. Sfk har derfor revidert samtykkedokumenter med klarspråk og utarbeidet nytt design, etter uttesting på ungdom. Sfk vil følge opp flere av anbefalingene fra innsiktsarbeidet i 2025.

Tett oppfølging av ungdom, tilgang på tiltak og etatssamarbeid

For å få til rask oppstart og kvalitet i ungdomsreaksjonene er et godt tverretatlig samarbeid og individuelt tilpassede tiltak avgjørende. Ungdomsplanen bygger på ungdommenes styrker og adresserer deres utfordringer. Sfk har i 2024 fokusert på kartlegging og utarbeidelse av ungdomsplaner, inkludert kontrollerende tiltak. Dette var sentrale temaer i intern opplæring og retningslinjer for konfliktrådene. Konfliktrådene rapporterer generelt godt samarbeid med velferdstjenestene, og noe økt tilgang til spesialiserte tjenester som rusbehandling. Flere konfliktråd nevner godt samarbeid med BUP, blant annet samarbeid med ambulant team og økt kompetanse på skadelig seksuell atferd. Det er imidlertid fortsatt store variasjoner med tanke på å få på plass nødvendige tiltak, særlig knyttet til vold, seksuallovbrudd og rus. Sfk har avventet flere pågående oppdrag knyttet til rus. Oppdraget om rus i etatssamarbeidet som Sfk har deltatt i, løste ikke disse utfordringene. Sfk vil se an resultatene fra Rushåndteringsutvalget og deretter igangsette eventuelt nødvendig forbedringsarbeid.

Sammen med Helsedirektoratet og Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet gjennomførte Sfk en utredning i 2023, hvor teamet var bedre tverrsektorielt samarbeid i ungdomsreaksjonene.² Sfk har i 2024 fulgt opp rapporten og flere av anbefalingene er implementert. For å møte utviklingen med mer alvorlig kriminalitet, har Sfk igangsatt opplæring i risiko- og beskyttelsesfaktorer ved bruk av kartleggingsverktøy i alvorlig volds- og seksuallovbruddssaker, for våre ungdomskoordinatorer. Dette er i tråd med anbefalingene i rapporten. Til tross for at dette kan øke tidsbruken i oppstartsfasen, er det nødvendig for å sikre riktige tiltak og tjenester. Sfk ser også på forbedringer i generelt kartleggingsarbeid for å kvalitetssikre innholdet i straffereaksjonene. I 2024 var det stor oppmerksomhet knyttet til at det er en liten gruppe som står for mye av kriminaliteten blant barn og unge. Sfk kartla derfor noen av de mest alvorlige sakene fra 2020, med særlig fokus på tilbakefall. Ni av 23 ungdomsstraffesaker hadde tilbakefall. Vi fant

² "Tverrsektorielt samarbeid og velferdstjenestenes deltakelse under gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging". ([Ungdom som gjennomfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging får ikke alltid den hjelpen de trenger - Konfliktrådet](#))

mange likhetstrekk mellom funnene i sakene med høyt tilbakefall og funnene i ovennevnte rapport. Dette tyder på at anbefalingene i rapporten også er relevante for å møte gruppen som har mest tilbakefall.

Sfk deltar i etats samarbeidet som støtter departementenes kjernegruppe for utsatte barn og unge (KUBU) med representanter på direktørnivå, avdelingsdirektørnivå og i sekretariatet. Sfk er positiv til etats samarbeidet og har gitt innspill til oppdrag fra departementene, som rusforebyggende arbeid, se nærmere om dette under punkt 3.3.2 og forebyggingsoppdrag om å utarbeide veiledning om kommunens forebyggende ansvar innen oppvekstfeltet, og delt informasjon og erfaringer med økt barne- og ungdomskriminalitet er det viktig at dette er et hovedsatsingsområde også videre. Arbeidet er tidkrevende, og vi ønsker å bruke mer ressurser på faglige problemstillinger framover.

Gjenopprettende prosess og annen relasjonsbygging

I 2024 ser vi en nedgang i antall gjenopprettende møter i avsluttede ungdomsreaksjoner. Av 432 ungdommer som fullførte ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging, gjennomførte 42 prosent (180 ungdommer) et gjenopprettende møte (nedgang fra 53 prosent i 2023). Av 432 hadde 108 ungdommer møte med direkte fornærmede og 72 ungdommer møte med andre relasjoner. Konfliktrådene rapporterer at nedgangen hovedsakelig skyldes at det er krevende å få med fornærmede og at de på grunn av kapasitetsutfordringer, ikke har kunnet jobbe så aktivt med å identifisere og bygge relasjoner som ønsket. Det er forventet at det ikke blir møter i alle saker, men valget skal være basert på god informasjon og ivaretagelse av partene. I 2024 har det blitt gjennomført flere kompetansehevede tiltak og interne samarbeidsrutiner er forbedret for å møte utfordringen. Flere konfliktråd har også økt innsatsen mot slutten av 2024. Til tross for nedgangen i antall gjenopprettende møter har straffegjennomføringen motivert mange av ungdommene til positiv endring, gitt dem verktøy for å håndtere utfordringer, reflektere over sine handlinger og bygge gode relasjoner.

Lovendringene tydeliggjør at det ikke er krav om at ungdommen må møte fornærmede, men gjenopprettende prosess og relasjonsbygging skal være sentrale elementer i straffegjennomføringen. Ungdommens syn på gjenopprettende prosess er en del av egnethetsvurderingen. Sfk har i 2024 forbedret informasjonen til ungdommen og maler for å få fram dette. Flere konfliktråd rapporterer at lovendringene gir en bedre inngang til prosessen. Samtidig må det jobbes kontinuerlig med ungdommen for at de skal se nytteverdien av å delta. Mange ungdommer har krevende relasjoner, eksempelvis med foreldre, og det kan ha stor betydning for ungdommens rehabilitering å reparere disse. Konfliktrådene jobber aktivt for å legge til rette for denne typen gjenopprettende møter og etablere trygge relasjoner som kan fortsette etter endt straffegjennomføring.

Selv om det ikke kan stå i ungdomsplanen at ungdommen skal møte fornærmede, kan planen inneholde tiltak som bidrar til gjenoppretting og ansvarliggjøring. Konfliktrådene rapporterer at de bruker gjenopprettende tilnærming gjennom hele straffegjennomføringen, noe som kan forbedre ungdommens relasjoner og gi ungdommen større tillit til offentlige etater. NKTVS rapporten «Nesten innafor» som ser på seksuell vold i unges nære relasjoner framhever konfliktrådets metode som hensiktsmessig. Forskerne fant særlig at relasjonsarbeidet rundt ungdommene var svært viktig for å forebygge nye krenkelser. Sfk ser et stort potensial i bruk av konfliktråd for å ivareta unge i slike saker. Sfk vil i 2025 fortsette utviklingsarbeidet for å styrke gjenopprettende prosess og annen relasjonsbygging i ungdomsreaksjonene.

Kunnskapsbasert debatt og forskning

Sfk ønsker en kunnskapsbasert debatt og utvikling av tiltak mot barne- og ungdomskriminalitet. Gjennom etats samarbeid, arrangementer og medieoppslag har konfliktrådet forsøkt å nyansere diskusjonen om kriminalitetsstatistikk og effektive tiltak mot barn- og ungdomskriminalitet. Vi har også lagt til rette for forskningsprosjekter, gitt innspill til Stortingsmelding om straffegjennomføring, Riksrevisjonen og ekspertgruppen som ser på tiltak for barn og unge som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet. Til ekspertgruppen var vi særlig opptatt av bruk av konfliktrådets tilbud til de under den kriminelle lavalder.

³ Vise til Nordlandsforskning sin følgeevaluering

For første gang siden 2019 har konfliktrådet, i samarbeid med Politidirektoratet og Riksadvokaten, gjennomført en nasjonal erfaringskonferanse om ungdomsreaksjonene. Konferansen, som var både fysisk og digital, samlet ca. 700 deltakere. Konferansen bidro bla til å nyansere utfordringsbildet, dele relevant forskning og erfaringer fra praksis/og pågående utviklingsprosesser. Ungdommens erfaring ble også presentert gjennom to filmer. Tilbakemeldingene var positive; det var en nyttig møteplass og programmet traff målgruppen godt.

Oppfølging i konfliktråd

Oppfølging i konfliktråd (OK) er fortsatt en straffereaksjon som er lite brukt og bruken varierer mellom politidistriktene. I 2024 mottok konfliktrådene 31 OK-saker, mot 23 saker i 2023.

I 2024 har Sfk kartlagt sakene vi har fått om oppfølging i konfliktråd, særlig saker om vold i nære relasjoner, for å få oversikt over praksis og hva som trengs for å sikre lik og god praksis innenfor gjeldende regelverk. På bakgrunn av dette har Sfk revidert den interne retningslinjen, rutiner og maler. Tilgjengelige tiltak varierer, noe som påvirker innholdet i straffereaksjonen. I motsetning til ungdomsreaksjonene, krever oppfølging i konfliktråd at fornærmede samtykker. Sfk mener at reaksjonen OK-saker har potensial for å bli en viktig straffereaksjon, både for målgruppen unge voksne over 18 år, og i enkelte saker som gjelder vold i nære relasjoner der siktede/domfelte har et oppfølgingsbehov. Erfaring fra konfliktrådene viser at oppfølging i konfliktråd kan gi gode resultater, både i saker med unge voksne og i saker om vold i nære relasjoner. For at straffereaksjonen oppfølging i konfliktråd i større grad skal benyttes, må påtalemyndigheten og domstolen få mer kunnskap om straffereaksjonen. Som Sfk tidligere har spilt inn til departementet, ser vi også behov for et tydeligere regelverk.

3.2.3 Saksutvikling i ungdomsoppfølging og ungdomsstraff (SP4)

Innledende vurdering knyttet til saksutviklingen samlet for ungdomsstraff og ungdomsoppfølging

I 2024 økte ungdomsstraffesaker og ungdomsoppfølgingssaker med henholdsvis 66 og 16 prosent. Selv om antallet saker har økt over tid, er det fortsatt relativt få saker, så små endringer gir store prosentvise utslag. Dette gjelder både når vi ser på saksutvikling og utvikling i sakstyper over tid.

Sfk tror økningen i 2024 primært skyldes kriminalitetsutviklingen og økte midler til politiet. Økningen i antall ungdomsstraffesaker kan også skyldes lovendringer fra 1. september 2024, hvor domstolene nå kun kan idømme ungdomsstraff og ikke lenger ungdomsoppfølging med betinget dom, men vi kan foreløpig ikke se noen klar sammenheng her.

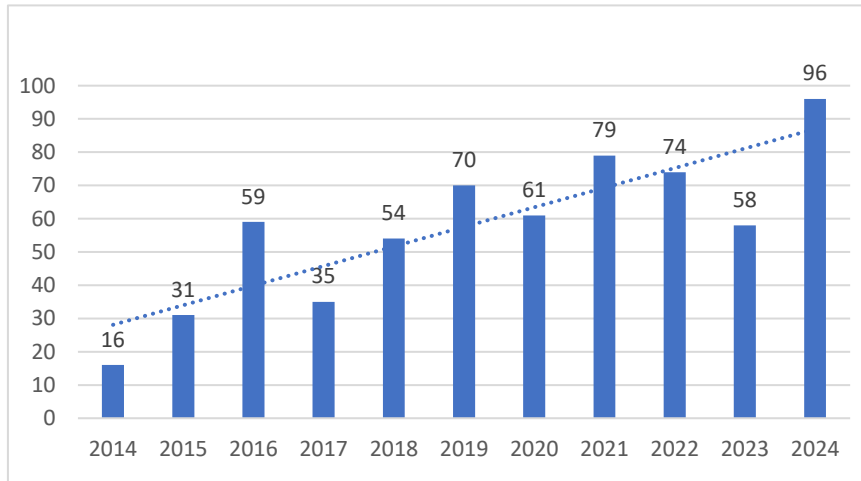
Flere konfliktråd rapporterer at økte ressurser hos politiet har ført til dedikerte U-18 stillinger, som gir større oppmerksomhet på ungdomskriminalitet – og dermed flere saker. Flere peker også på oppfølging av lokale samarbeidsavtaler med politidistriktene og arbeid med å gjøre straffereaksjonene bedre kjent. Gjennom lokale prosjekt på tvers av straffesakskjeden, tverretattlig samarbeid i koordineringsgruppene og oppfølgingsteamene, har straffereaksjonene blitt mer kjent, og tilliten til straffereaksjonene er blitt styrket. Godt lokalt tverrfaglig samarbeid ser derfor ut til å ha påvirket saksutviklingen i 2024.

Når vi vurderer saksutviklingen i konfliktrådet mot kriminalitetsutviklingen, er det viktig å supplere politiets statistikk med andre kilder. Politiets registrerte kriminalitet viser økning i kriminalitet blant unge under 18 år, spesielt under 15 år. De peker også på økning av voldskriminalitet og at det kun er noen få som begår svært mye av den registrerte kriminaliteten. I tillegg viser Ungdata sin nasjonale undersøkelse for 2024 at elleve prosent av jentene og tre prosent av guttene rapporterer at de har blitt presset eller tvunget til samleie, eller andre seksuelle handlinger, i løpet av det siste året. Oslo Met understreker alvorlighetsgraden av dette, da dette i mange tilfeller kan omfatte alvorlige seksuelle overgrep. Den selvrapporterte kriminaliteten (fra Ungdata) står i motsetning til vår statistikk, som viser en nedgang over tid når det gjelder seksuallovbrudd i ungdomsstraffesaker.

Ungdomsstraff

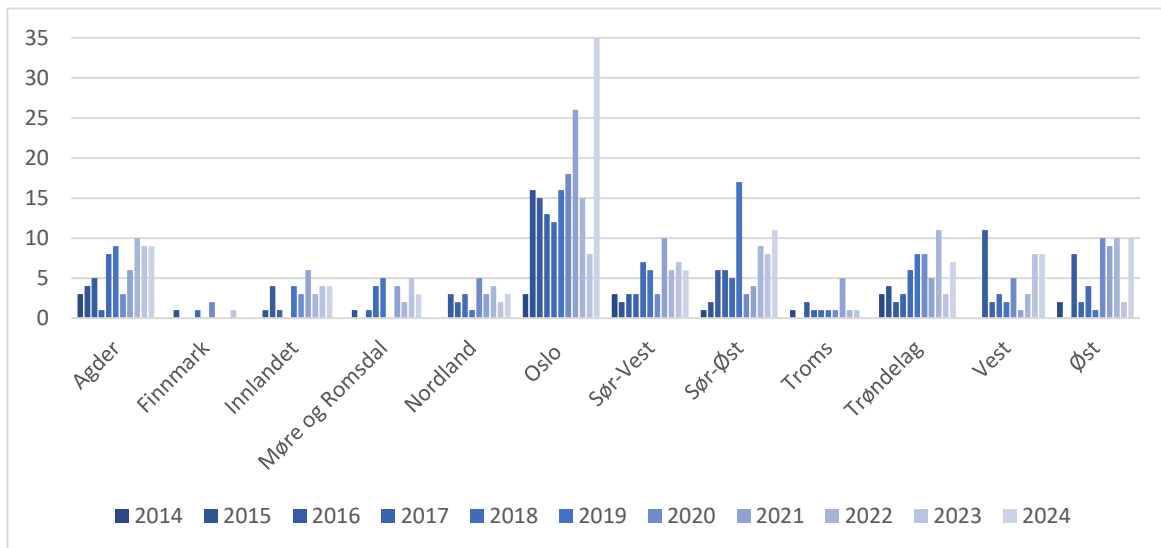
Figuren nedenfor viser et stadig økende sakstiltfang siden ungdomsstraff ble innført 1. juli 2014. I 2024 mottok konfliktrådene 96 nye ungdomsstraffer, mot 58 i 2023. Dette er det høyeste antallet siden reaksjonene ble innført.

Figur 14. Totalt antall ungdomsstraffer oversendt til konfliktrådet (absolutte tall, 2014 – 2024)



Når det gjelder fordelingen i konfliktrådene, som vises i figuren under, ser vi at det er kun enkelte konfliktråd som har hatt en vesentlig økning i ungdomsstraffesaker.

Figur 15: Totalt antall ungdomsstraffer, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2024)



Konfliktrådet Oslo står for den største økningen, med 35 nye ungdomsstraffesaker i 2024, som er høyeste antall siden straffereaksjonen ble innført. Konfliktrådet Oslo rapporterer at de ser en klar sammenheng med kriminalitetsutviklingen, endringer i konfliktrådsloven og flere ungdomsstraffesaker fra domstolen. Sistnevnte kan ha sammenheng med at konfliktrådet Oslo fikk mange ungdomsoppfølging som vilkår for betinget dom fram til lovendringene trådte i kraft. Det er nærliggende å anta at disse sakene bidrar til økningen i ungdomsstraffer. Antallet ungdomsstraffer har også økt kraftig de siste tre årene i konfliktrådet Sør-Øst. De viser også til endringer i kriminalitetsbildet, økte ressurser til å etterforske ungdomskriminalitet i politiet, flere anmeldelser, økt medieoppmerksomhet samt godt tverretattlig samarbeid i både koordineringsgruppene og oppfølgingsteamene. Sakstallene i konfliktrådet Øst økte også i 2024, men er kun tilbake på det konfliktrådet Øst kaller et «normalnivå». Dette er også tilfellet i Trøndelag, hvor antall ungdomsstraffer er flere i 2024 enn året før, men kun på snitt hvis vi sammenlikner tallene de siste sju år.

Vi ser en marginal økning av ungdomsstraffer i konfliktrådet Nordland og konfliktrådet Sør-Vest, mens antallet er stabilt i konfliktrådet Vest, konfliktrådet Agder og konfliktrådet Innlandet. Konfliktrådet Finnmark og konfliktrådet Troms mottok ingen ungdomsstraffer i 2024. De siste fire årene har konfliktrådet Finnmark kun mottatt én ungdomsstraff (2023). Konfliktrådet Troms mener at deres antall ungdomsstraffesaker er lavt, og at dette ikke gjenspeiler kriminalitetsbildet. De trekker fram lav prioritet og lite ressurser hos politiet som utslagsgivende. Konfliktrådet Sør-Vest opplever en nedgang i sakstilfang og mener dette skyldes stor utskifting og omorganisering hos politiet, som fører til lite kjennskap til konfliktrådet. Konfliktrådet Sør-Vest opplever også at politiet er underbemannet og kun prioriterer enkelte sakstyper. I tillegg erfarer de store lokale forskjeller i bruk av KOG, selv om samarbeidet er bedre nå enn tidligere.

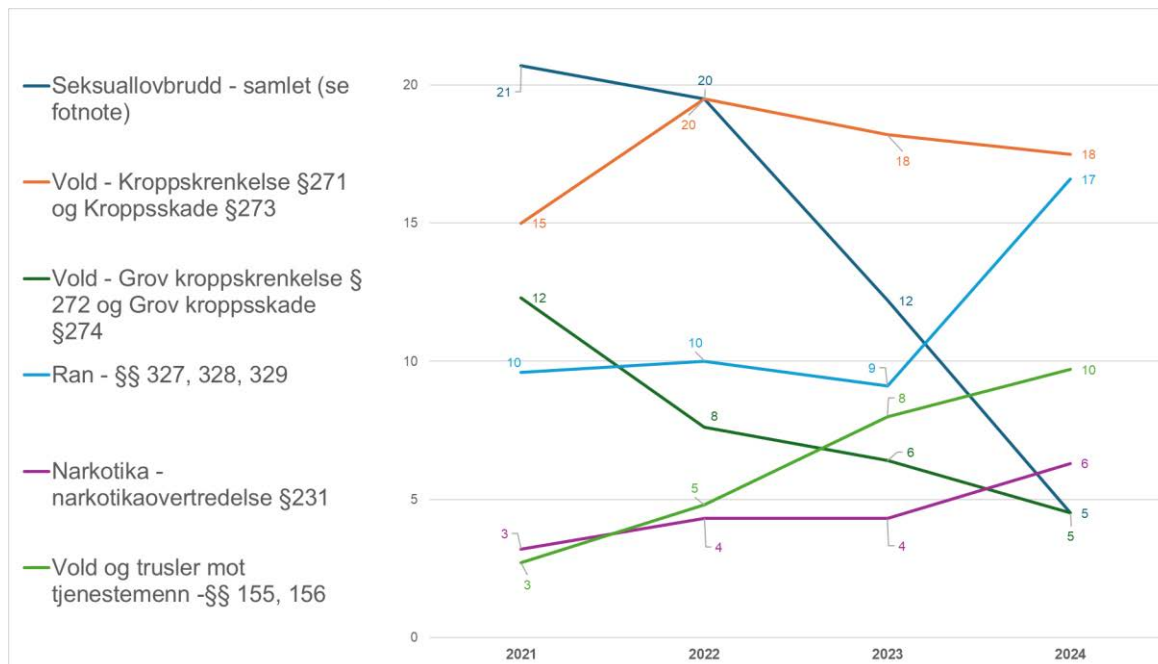
Utvikling i sakskategorier i ungdomsstraff

De tre største sakskategoriene for ungdomsstraff i 2024 er voldslovbrudd med 32 prosent, ran på 17 prosent og narkotikalovbrudd på ni prosent. I 2024 er ikke seksuallovbrudd lenger en av de tre største sakskategoriene i ungdomsstraffesaker.

Voldslovbrudd inkluderer alle voldstyper. Vi har flest kroppskrenkelsener, deretter vold og trusler mot offentlig tjenestemann/tjenesteperson, kroppsskade, grov kroppskrenkelse, grov kroppsskade og vold mot særskilt utsatte yrkesgrupper. For narkotikalovbrudd er det flest narkotikaovertrødelser, deretter bruk og besittelse med doping og grov narkotikaovertrødelse.

Ser vi nærmere på voldslovbruddene så utgjør ran den største sakskategorien (17 prosent), etterfulgt av kroppskrenkelse (11 prosent) og vold og trusler mot tjenesteperson (10 prosent). I figuren under viser vi prosentvis utviklingen for perioden 2021 til 2024. Tallene for kroppsskade og kroppskrenkelse holder seg relativt stabile og langt høyere enn saker om grov kroppskrenkelse og grov kroppsskade, hvor vi ser en nedgang over tid. Vold og trusler mot tjenesteperson øker i samme periode. Når det gjelder seksuallovbruddssaker, samlet sett, så ser vi en nedgang i samme periode fra 21 prosent på fem prosent. Ran holdt seg relativt stabil fra 2021 til 2023, men har nesten fordoblet seg fra 2023 til 2024.

Figur 16: Prosentvis utvikling i fem sakskategorier i ungdomsstraff (i perioden 2021 – 2024) siste 4 år (i prosent)



4

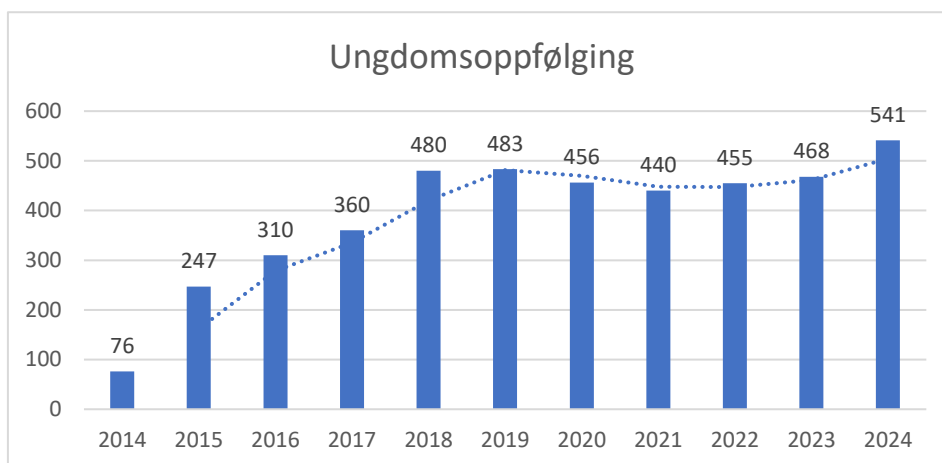
⁴ Andre seksuallovbrudd, Fremvisning/fremstilling av seksuelle overgrep (§§ 310, 311), Seksuell omgang (§§ 302, 303), Incest/andre nærstående (§§ 312, 313, 314), Seksuelt krenkende adferd/handling (§§ 297, 298, 304, 305), Voldtekt §§ 291, 292, 293, 294, 299, 300, 301.

Flere konfliktråd rapporterer om mer komplekse saker, yngre ungdom som begår alvorlig kriminalitet og om grovere kriminalitet blant ungdom. Sfk vurderer at dette samsvarer med økningen vi ser i ranssaker.

Ungdomsoppfølging

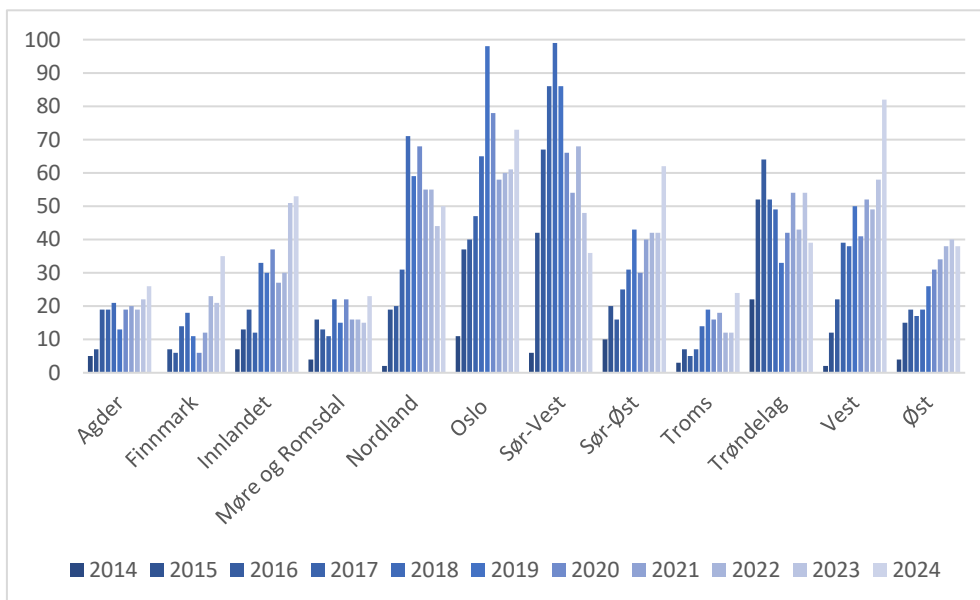
Figuren nedenfor viser at antall nye saker har vært økende siden ungdomsoppfølging ble innført 1. juli 2014 og fram til 2019. Deretter holdt det seg relativt stabil fram til 2023. I 2024 mottok konfliktrådene 541 nye ungdomsoppfølgingssaker, som er det høyeste antallet siden 2019 med 483 ungdomsoppfølgingssaker.

Figur17: Totalt antall ungdomsoppfølginger oversendt til konfliktrådet (absolutte tall, 2014 – 2024)



Når det gjelder fordelingen i konfliktrådene, som vises i figuren under, er det overordnede bildet at ni av konfliktrådene opplever en økning i ungdomsoppfølgingssakene.

Figur 18. Totalt antall ungdomsoppfølginger, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall 2014–2024 og prosentvis endring fra 2023–2024)



Konfliktrådet Finnmark og konfliktrådet Troms opplevde i 2024 en stor økning av mottatte ungdomsoppfølgingssaker, hvorav konfliktrådet Finnmark mottok 35 (21 i 2023) og konfliktrådet Troms mottok 24 (12 i 2023). Til tross for økningen så trekker begge konfliktrådene fram at saksutviklingen ikke samsvarer med kriminalitetsutviklingen, og de ser et potensial for å få flere saker. Den markante økningen i konfliktrådet Finnmark skyldes hovedsakelig prioriteringene på politistasjonene i Alta og Hammerfest, samt en økning i trafikksaker hvor ungdommene har store oppfølgingsbehov. I Øst-Finnmark er ikke U18 prioritert og dermed kommer det heller ingen

saker. Som tidligere nevnt viser konfliktrådet Troms til at lite ressurser og lav prioritering hos politiet gjør at sakstallene for ungdomsoppfølging fortsatt er for lave, til tross for økningen som har vært.

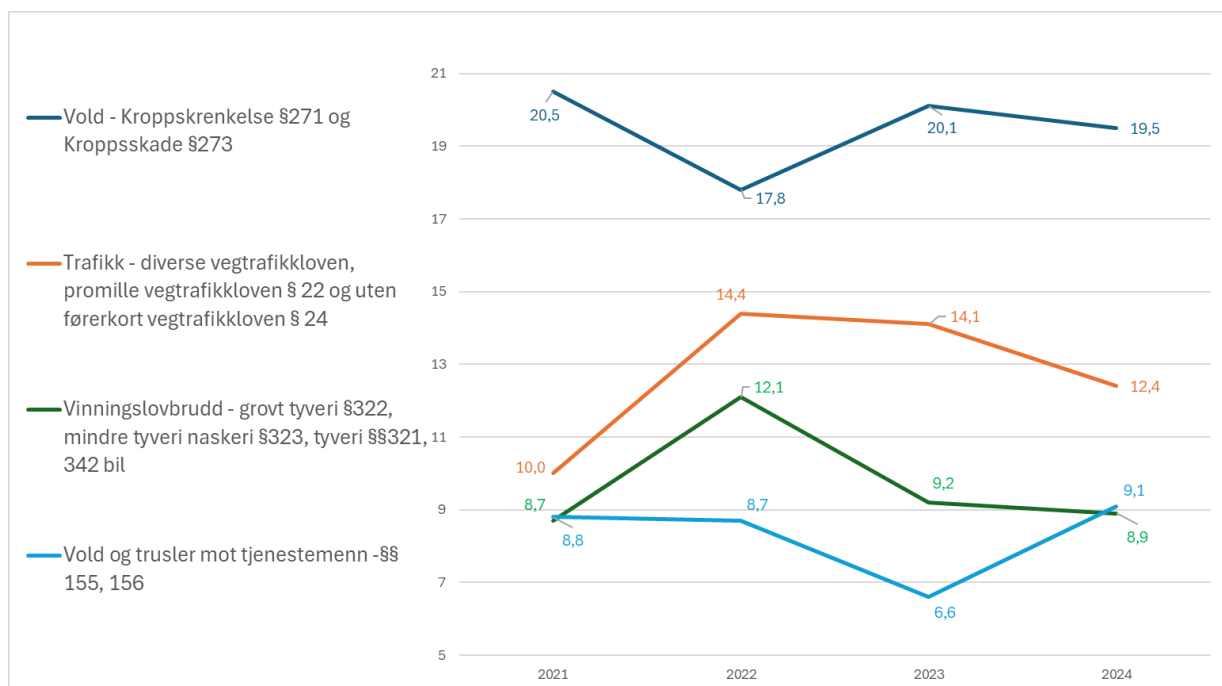
Konfliktrådet Nordland mener at det er grunnlag for å øke sakstallet ytterligere, og har derfor hatt flere møter med Nordland politidistrikt og ny påtaleleder, hvor bla samarbeidsavtalen har vært tema. I fjor høst holdt de en fagsamling der hovedtema var straffegjennomføring og lovendringene, som fikk gode tilbakemeldinger og bidro til rolleavklaring mellom politiet og konfliktrådet og større trygghet i koordineringsgruppene. Innlandet hadde en voldsom økning i ungdomsoppfølging i 2023 og de har holdt seg på et høyt nivå (opp 6 %) i 2024. Konfliktrådet Innlandet rapporterer at politiet forventer en fortsatt negativ utvikling innen alvorlig barne- og ungdomskriminalitet og de jobber for å kunne håndtere økt saksmengde også framover.

Konfliktrådene i Oslo, Møre og Romsdal, Vest og Sør-Øst opplevde en solid økning i ungdomsoppfølgingssaker. Dette tilskrives økt ungdomskriminalitet, økte ressurser hos politiet, godt forebyggende politiarbeid, innmeldte saker og velfungerende koordineringsgrupper. Samtlige trekker også fram at gode samarbeidsstrukturer danner grunnlaget for økt sakstilfang.

Utvikling i saks kategorier i ungdomsoppfølging

De tre største saks kategoriene for ungdomsoppfølgingen i 2024 er de samme som i 2023; voldslovbrudd (31 prosent), trafikklovbrudd (12 prosent) og vinningslovbrudd (11 prosent). Voldslovbrudd inkluderer alle voldstyper. Vi har flest kroppskrenkelser, deretter vold og trusler mot offentlig tjenestemann, kroppsskade, grov kroppskrenkelse, vold mot særskilt utsatte yrkesgrupper og grov kroppsskade. For trafikklovbrudd er «diverse overtredelser av veitrafikkloven» største kategori, deretter kjøring uten gyldig førerkort og kjøring med promille. I kategorien vinningslovbrudd er det flest saker om tyveri, deretter mindre tyveri, diverse vinningslovbrudd, grovt tyveri, heleri og underslag. I figuren under ser vi den prosentvise utviklingen i perioden 2021 til 2024. Tallene samlet for kroppsskade og kroppskrenkelse, og samlet for trafikk, har i perioden vært de største saks kategoriene. Vold og trusler mot tjenestemenn er tredje største saks kategori og holder seg på relativt likt nivå, sammenliknet med 2023. Vinningslovbrudd samlet sett har gått ned fra 2022 til 2024, og er i 2024 på samme nivå som i 2021.

Figur 19: Prosentvis utvikling i saks kategorier i ungdomsoppfølging (i perioden 2021–2024)

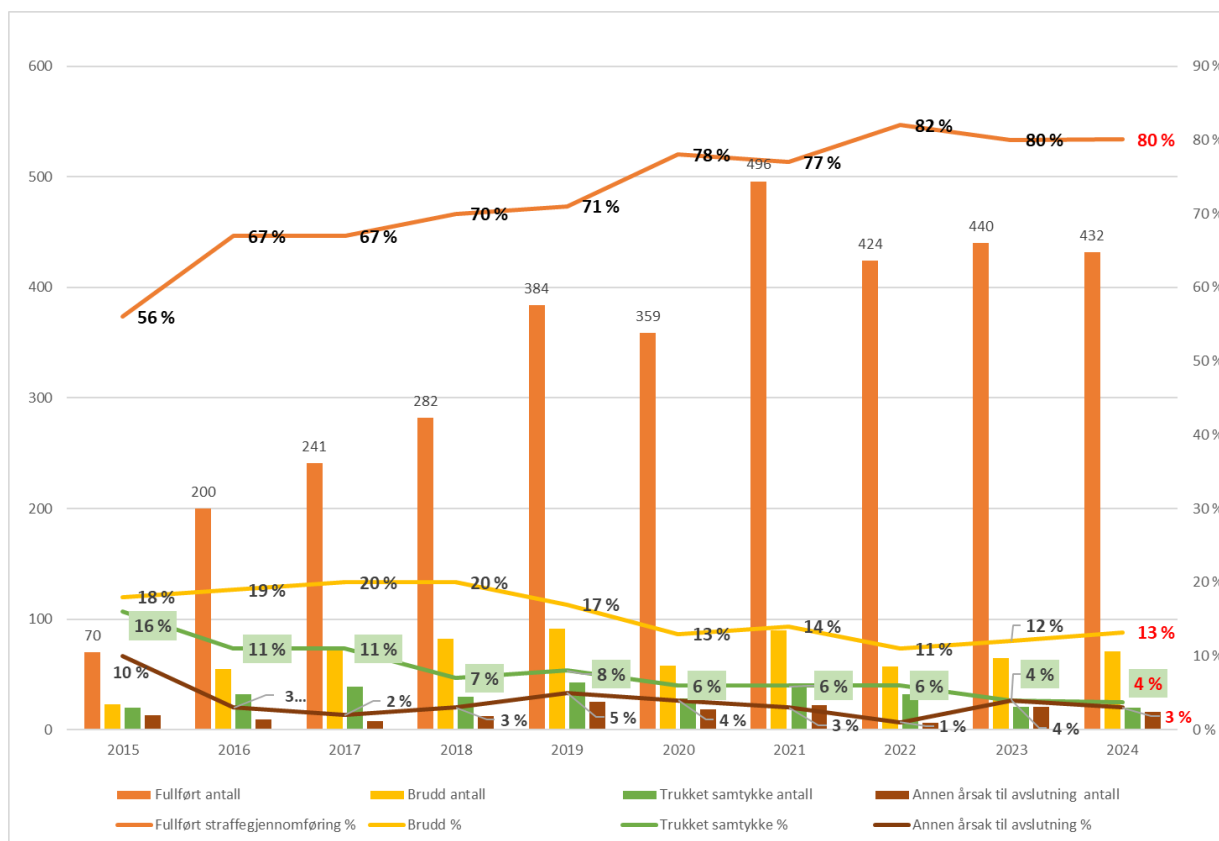


3.2.4 Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (SP5)

Målet med straffereaksjonene er å få til positiv endring i ungdommens liv og forhindre ny kriminalitet. Resultatkravet for andelen ungdommer som fullfører straffegjennomføringen ble i tildelingsbrev 2024 oppjustert fra 70 til 80 prosent eller mer. Den samlede fullføringsandelen for ungdomsstraff og ungdomsoppfølging i 2024 er på 80 prosent. I 2023 rapporterte Sfk fullføringsprosent på straffereaksjonene hver for seg. For ungdomsstraffesakene øker fullføringen til 75 prosent fra 63 prosent i 2023. For ungdomsoppfølging går fullføringsprosenten ned fra 84 prosent i 2023 til 81 prosent i 2024. Sfk mener at det er naturlig at fullføringsprosenten er lavere i ungdomsstraffesakene, da ungdommer som idømmes ungdomsstraff oftere har flere og sammensatte utfordringer – og sakene er mer alvorlige. Vi er derfor fornøyde med økt fullføringsprosent i 2024.

Åtte av konfliktrådene når resultatkravet på 80 prosent med god margin, og har en gjennomsnittlig fullføringsprosent på 86 prosent. Fire konfliktråd når ikke resultatkravet, men tre av rådene dem har en fullføringsprosent på over 70 prosent.

Figur 20: Årsak til avslutning i ungdomsreaksjonene over tid, antall og andel (2015–2024)



Figuren over er basert på avsluttede saker for hvert år fra 2014 til 2025. Den viser utviklingen på samlet fullføring og samlet avsluttet straffegjennomføring grunnet trukket samtykke, (vilkårs)brudd, nye straffbare forhold eller annen årsak til avslutning. Siden straffereaksjonene ble innført har samlet fullføring økt, og fra 2021 til 2025 ser vi en relativt stabil trend med en samlet fullføringsprosent på mellom 78–82 prosent.

Når det gjelder årsak til avslutning framgår det av figuren at antall trukket samtykke fortsatt er på fire prosent. Andel ungdommer som ikke fullfører straffereaksjonene grunnet brudd på vilkår og/eller brudd på grunn av nye lovbrudd utgjør 13 prosent. I 2024 utgjorde dette 71 ungdommer. 32 av ungdommene fullførte ikke på grunn av vilkårsbrudd, mens 39 fullførte ikke på grunn av nye lovbrudd, evt. i kombinasjon med vilkårsbrudd.

Konfliktrådene rapporterer at fullføring henger sammen med godt forarbeid, skreddersydde ungdomsplaner, dedikerte og stabile oppfølgingsteam og at ungdommen selv er motivert og ønsker å fullføre. De understreker også viktigheten av tilstrekkelig kapasitet til å følge opp sakene. Konfliktrådet med lavest fullføringsprosent både i

ungdomsstraffesaker og ungdomsoppfølgingssaker peker på utfordringer med komplekse saker og mer alvorlige lovbrudd. Til tross for rask og tett oppfølging i straffesakskjeden, er det utfordringer knyttet til lite motivert ungdom, og det er krevende både å få på plass støtteapparatet, og at enkelte av deltakerne i oppfølgingsteamet ikke deltar fast. Dette, kombinert med manglende tiltak, kan føre til lavere fullføringsprosent. Konfliktrådslederne har løftet dette med samarbeidspartnere, og ved årsskifte ser de allerede klare forbedringer på tilgang til tiltak. Tre konfliktråd rapporterer at de opplever en økning i nye straffbare forhold og at dette påvirker fullføringsprosenten.

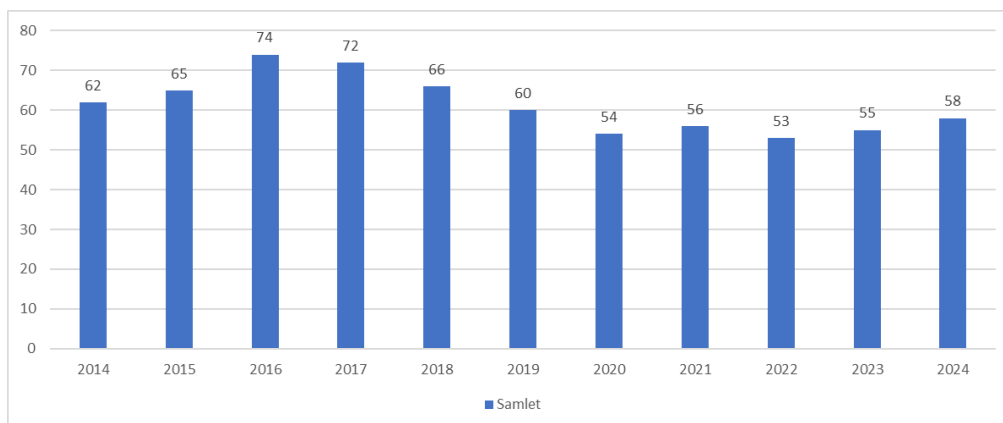
Flere konfliktråd rapporterer utfordringer med at ungdomscoordinatorer ikke alltid får rask tilbakemelding om vilkårsbrudd fra oppfølgingsteamet. Derfor har de i 2024 hatt gjennomgang med oppfølgingsteamene om roller og understreket viktigheten av tett dialog, slik at ungdommen opplever at det reageres raskt og at de rammes inn. Når et vilkårsbrudd blir rapportert, følger konfliktrådene interne føringer med rask håndtering med enten muntlig advarsel, bruddsamtale, innskjerpingsvilkår eller ny ungdomsplan. Terskelen for å sende saken til omgjøring drøftes internt med kollegaer og oppfølgingsteamet. Når det er hensiktsmessig melder og drøfter ungdomscoordinator dette i KOG. Flere konfliktråd rapporterer at de er blitt mer bevisste på å involvere forsvarer i denne prosessen.

Sfk har over tid jobbet med justissektoren om forbedringer i bruddhåndtering. Fra 2025 har Kriminalomsorgen region øst fått et nasjonalt særansvar for å gå i retten med vilkårsbrudd i ungdomsstraff. Kriminalomsorgen og Sfk samarbeider godt om implementering og Sfk tror endringen vil føre til en likere praksis i bruddsakene. I tillegg har Sfk prioritert å få på plass nye samarbeidsrutiner med Kriminalomsorgsdirektoratet og opplæring om elektronisk kontroll. Dette for å følge opp lovendringene der domstolene nå kan idømme kontakt- og oppholdsrestriksjoner med elektronisk kontroll, som følge av vilkårsbrudd under gjennomføring av ungdomsstraffen. Konfliktrådene har ikke mottatt slike saker enda, men Sfk følger med på om nye virkemidler hos domstolene vil påvirke fullføringsprosenten i framtiden.

3.2.5 Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter (SP7)

I 2023 var resultatkravet på saksbehandlingstid 55 dager. I tildelingsbrevet for 2024 ble kravet innskjerpet til 50 dager fra saksmottak til signering av ungdomsplan. Figuren under viser at samlet saksbehandlingstid i 2024 er på 58 dager (median). Som nevnt over, så var Sfk tydelig overfor Justis- og beredskapsdepartementet at innskjerpingen i resultatkravet fra 55 til 50 dager i 2024 var for ambisiøs. I tillegg til at flere konfliktråd rapporterer om flere komplekse og ressurskrevende saker i 2024, så har det også vært nødvendig å bruke betydelige ressurser til å sette seg inn i nytt regelverk og nye oppgaver i forbindelse med endringene i konfliktrådsloven. Det har vært behov for å omdisponere ressurser både internt og mellom konfliktråd, og det er på det rene at ressursituasjonen har preget arbeidet med ungdomsreaksjonene ved flere konfliktråd i 2024. Sett i lys av ovennevnte utfordringer, så er vi tilfreds med en saksbehandlingstid på 58 dager (median) i 2024.

Figur 21. Antall dager (median) fra saken mottas til dato for signert ungdomsplan i ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (2014–2024)



Av de ti konfliktrådene som mottok ungdomsstraffer i 2024 klarer halvparten resultatkravet om en saksbehandlingstid på 50, eller færre, dager. Selv om de øvrige fem konfliktrådene ikke når resultatkravet, så ser vi en positiv utvikling hvor tre av disse rådene har kortere saksbehandlingstid i 2024 sammenliknet med i 2023. To av de fire konfliktrådene som har en *negativ* utvikling i saksbehandlingstiden i 2024, innfrir likevel resultatkravet (Møre og Romsdal og Trøndelag).

Når det kommer til ungdomsoppfølginger, er det kun fire av tolv konfliktråd som når resultatkravet på 50 dager i 2024. To av disse har også kortere saksbehandlingstid sammenliknet med året før. De øvrige åtte konfliktrådene når ikke resultatkravet, og fem av disse rådene har i tillegg lengre saksbehandlingstid i 2024 sammenliknet med året før (ett råd har samme saksbehandlingstid).

Til tross for at konfliktrådene følger med på utviklingen i saksbehandlingstid fra måned til måned – og har et kontinuerlig fokus på å komme raskest mulig i gang med sakene, så når mindretallet målet i 2024. Når det er sagt, så ser vi samtidig at konfliktrådene følger prinsippet om å prioritere de mest alvorlige sakene først, og at ungdomsstraff ser ut til å gå foran ungdomsoppfølging. Dette viser seg i form av at flere konfliktråd har kuttet i saksbehandlingstiden i ungdomsstraffsaker, mens tendensen dessverre er motsatt når det gjelder ungdomsoppfølgingene.

For å skaffe oss en bedre innsikt og forståelse, ga Sfk alle konfliktrådene i oppdrag (senhøsten 2024) å redegjøre for egen saksbehandlingstid. Hensikten var å kartlegge årsakene mer presist, for å kunne sette inn fornuftige tiltak med mål om å få ned saksbehandlingstiden framover. For å møte disse utfordringene har Sfk bedt konfliktrådene særskilt om å følge med på egen saksbehandling og sette inn nødvendige tiltak. Dette følges opp i rådernes disponeringsskriv for 2025 og i styringsdialogen med konfliktrådene.

Noen konfliktråd erfarer at oppstart treneres ved at ungdom ikke møter til avtalte tidspunkt, avklaringer rundt vergemål trekker ut, og det dukker opp spørsmål knyttet til samtykke om informasjonsdeling. Konfliktrådene erfarer også at i de sakene der ungdom ikke har fått god informasjon underveis i etterforskning, eller ikke er drøftet i KOG, tar oppstart lengre tid. Videre kan kompliserte saker inneholde både rusproblematikk og psykiske utfordringer, som gjør at det i enkelte tilfeller er nødvendig med spesialtilpasninger som kan gå på bekostning av tiden. Noen konfliktråd dekker i tillegg store geografiske områder, og vi ser at lang reisevei og behov for å samkjøre saker (for å spare penger og ressurser) også kan føre til forsinkelser. Likeså blir noen saker utsatt til over ferien grunnet sentrale personers fravær, som igjen kan forlenge den totale saksbehandlingstiden

Konfliktrådene strekker seg langt for å imøtekomme resultatkravet, men er samtidig klar på at et ensidig fokus på tidsbruk ikke skal gå på bekostning av kvaliteten i tjenesten. Ut fra ungdommens beste så kan det for eksempel være behov for å bruke mer tid på oppstartsfasen. Faglige vurderinger og hva som er ungdommens beste, veier alltid tyngst, og konfliktrådene rapporterer at av og til behøves det ekstra tid for å kunne gjennomføre arbeidet på en god måte.

3.3 Kriminalitetsforebygging

Konfliktrådet bidrar til kunnskapsbasert kriminalitetsforebygging, både nasjonalt og lokalt. Dette omfatter blant annet forvaltning av modellen for samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT-modellen) i kommunene, ulike nasjonale oppgaver knyttet til vold i nære relasjoner, forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme og nordisk samarbeid. Oppgavene innebærer også forvaltning av tilskuddsordninger som er beskrevet under 3.4. Under følger en nærmere beskrivelse av hvordan konfliktrådet har jobbet med disse oppgavene i 2024.

Under følger en beskrivelse av oppdrag 3 og rapporteringskrav 2 gitt i tildelingsbrevet for 2024. I tillegg har vi rapportert på oppdrag 3 som ble gitt i tildelingsbrevet 2023.

Oppdrag 3	Delta i direktoratsgruppe for bedre tverrsektorielt samarbeid og samordning mot vold og overgrep
Rapporteringskrav 2	Vurdering av måloppnåelse for tilskuddsordningene

Oppdrag 3 (TB 2023)	Tverrsektorielt rusforebyggende arbeid
---------------------	--

3.3.1 Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT)

Sfk forvalter samordningsmodellen av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT). Modellen skal styrke koordineringsevnen av kriminalitetsforebyggende tiltak i lokalsamfunnet, og er en viktig del av konfliktrådets arbeid. Modellen er ikke lovpålagt, og hver kommune beslutter selv hvordan de organiserer sitt kriminalitetsforebyggende arbeid. Dette skaper variasjoner i organiseringen og hvilke satsingsområder kommunene velger. Per i dag organiserer 219 kommuner og bydeler sitt kriminalitetsforebyggende arbeid gjennom SLT-modellen, og det kommer jevnlig til nye kommuner.

Gjennom SLT-arbeidet får Sfk nyttig informasjon om utfordringer som går igjen i barne- og ungdomsmiljøene i hele landet. I 2024 gjelder det spesielt atferdsproblemer i skolen, psykisk og fysisk vold mot medelever og lærere. En annen utfordring gjelder økt bruk og normalisering i bruk av rusmidler blant barn og unge, samt ungdomskriminalitet som ran og tyveri fra jevnaldrende.

Aktiviteter gjennomført i 2024

For at kommunene skal få god støtte tilbyr Sfk faste kurs og samlinger både for nye og erfarne SLT-koordinatører. Innføringskurset var også i 2024 digitalt, og besto av opplæring i modellen, erfaringsdeling fra kommuner og innlegg fra eksterne samarbeidspartnere, som for eksempel politikontakter. Kursdeltakerne tilbys oppfølgingssamtaler, for å sikre at de kommer godt i gang med sitt arbeid.

Sfk tilbyr også digitale samlinger for erfaringsutveksling mellom SLT-koordinatørene og samarbeidspartnere. På de fire digitale samlingene i 2024 var sentrale tema for koordinatørene arbeidet med politiråd i kommunene, digitalt ungdomsarbeid, tiltak mot utenforskap, regionalt samarbeid og betydningen av kommuneøkonomi for det forebyggende arbeidet. SLT-koordinatørene inviterer samarbeidspartnere og deltakere fra SLT-nettverket lokalt til samlingene. Sfk mener møtene er viktige for å bidra til nyttig erfaringsutveksling mellom kommunene.

Årlig arrangerer Sfk en landsdekkende konferanse for alle SLT-koordinatører. Hensikten er å gi faglige innspill som kan bidra til å styrke koordinatørene i sitt arbeid. Hovedtema på konferansen i 2024 var forebygging av barne- og ungdomskriminalitet og hvordan SLT-modellen, og kommunene, kan møte utviklingen. Programmet inneholdt foredrag fra blant annet Barneombudet, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, Politidirektoratet og Norsk institutt for by- og regionforskning, I tillegg ble det delt erfaringer fra kommuner som arbeider med relasjonsbygging for å forebygge utenforskap, og en diskusjon rundt avgangsmarkeringer for videregående skole.

Sfk ønsker å få til et tettere samarbeid mellom SLT-koordinatorene og de lokale konfliktrådene. I 2024 var dette et av temaene på konfliktrådets årlige interne samling. Konfliktrådene ser flere fordeler ved å samarbeide tettere med SLT-nettverket lokalt, ved at de får bedre kunnskap om kommunale utfordringer og ressurser, samt at SLT-nettverket kan åpne dører for relevante tiltak for gjennomføring av ungdomsstraffereaksjonene. Samarbeidet har vært organisert på flere ulike måter, og to piloter er prøvd. Konfliktrådene Innlandet og Sør-Øst har tatt ansvaret med å arrangere regelmessige møter for SLT-nettverket. I Oslo har konfliktrådet Oslo deltatt på SaLTo-nettverkets faste møter. En evaluering av disse pilotene skulle vært gjennomført, men har blitt utsatt i påvente av rekruttering av ny medarbeider og ønsket om å endre innretning på evalueringen, slik at vi ser dette i en større sammenheng. En evaluering vil gjennomføres i løpet av 2025.

3.3.2 Tverrsektorielt rusforebyggende arbeid.

Sfk fikk i tildelingsbrevet for 2023 et oppdrag om å delta i arbeidet med forebygging av rusmiddelbruk blant barn og unge som er et ansvar som deles av flere sektorer. Helsedirektoratet har ledet arbeidet. Sfk har i 2024 deltatt i styringsgruppen og arbeidsgruppen som hadde et oppdrag om tverrsektorielt rus- og kriminalitetsforebyggende arbeid blant barn og unge. Gruppen ble ledet av Helsedirektoratet og la i 2024 fram rapporten «[Tverrsektorielt rusforebyggende arbeid](#)». Rapporten er omtalt i [Meld. St. 5 \(2024–2025\)](#) om forebyggings- og behandlingsreform for rusfeltet. Flere av tiltakene som er foreslått i rapporten vurderes som egnet til oppfølging gjennom det nasjonale rusforebyggende programmet.

3.3.3 Arbeid mot radikaliserings og ekstremisme

Krig, konflikter og økende grad av polarisering globalt sett påvirker også debattklimaet i Norge. For konfliktrådets del ser vi at gjenopprettende prosesser kan spille en viktig rolle i arbeidet mot radikaliserings, ekstremisme, hatefulle ytringer og hatkriminalitet. I 2024 har vi arbeidet med å systematisere kunnskap og erfaringer med bruk av gjenopprettende prosess i denne type saker. Styrkning av kompetanse på tematikken i konfliktrådene, og synliggjøring av konfliktrådet som en aktuell tjeneste i slike saker, har også vært prioritert.

Sfk har nasjonale oppgaver innen arbeidet mot radikaliserings og ekstremisme. I tråd med tiltak 11 i regjeringens handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme har Sfk koordineringsansvaret for en direktoratsgruppen på området. Direktoratsgruppen skal bidra til forebygging gjennom å styrke nasjonal koordinering og sektorsamarbeid, og gruppens aktiviteter er iht. mandatet for gruppen (revidert av departementet oktober 2023).

Direktoratsgruppen har i 2024 jobbet med Ekstremismekommisjonens rapport, og har også vært representert i møter i det nyopprettede nordiske nettverket på feltet, hvor Sfk koordinerer den norske deltakelsen.

Arbeid med utprøving av nye metoder for reintegrering etter endt straffegjennomføring (tiltak 22 i nevnte handlingsplan), er videreført i 2024. Tiltaket omfatter å utvikle og prøve ut gjenopprettende prosess for personer dømt etter terrorlovgivningen, for å styrke reintegrering til samfunnet. Samarbeidsprosjektet i region Sør-Øst mellom kriminalomsorgen, politiet, NAV og konfliktrådet er formalisert for å styrke dette tilbudet for målgruppen.

3.3.4 Arbeid med å forebygge vold i nære relasjoner og vold og overgrep mot barn

Konfliktrådet har flere nasjonale oppgaver knyttet til forebygging av vold i nære relasjoner og overgrep mot barn. Sfk forvalter tilskuddsordningen om forebygging av vold i nære relasjoner (omtalt under).

Sfk arrangerer årlig en nasjonal konferanse om å forebygge vold i nære relasjoner. I 2024 deltok 350 deltakere og temaet for konferansen var partnervold og partnerdrap, som var svært aktuelt i lys av en rekke familiedrapssaker. Evalueringen viste at vi traff svært godt på tema og innhold og holdt et høyt faglig nivå.

Sfk deltar i direktoratsgruppen for bedre tverrsektorielt samarbeid og samordning mot vold og overgrep, i tråd med oppdrag 3 i tildelingsbrevet. Direktoratssamarbeidet skal sørge for god koordinering, erfaringsutveksling og samvirke i arbeidet mot vold i nære relasjoner og vold og overgrep mot barn. Gruppen består av ni direktorater, der

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet har hovedansvaret for å lede gruppen, mens Sfk bidrar med å koordinere arbeidet. I 2024 er det etablert et mandat for gruppen, gjennomført et felles møte med den interdepartementale arbeidsgruppen mot vold i nære relasjoner og vold og overgrep mot barn, og deltatt på et møte for statsforvalterne om tematikken. Gruppen har også bidratt til videreutvikling av casegeneratoren til TryggEst, gjennom å spille inn at avvergeplikt bør være et tema i casene.

3.3.5 Nordisk samarbeid om kriminalitetsforebygging

Sfk deltar årlig i et nordisk samarbeidsmøte om kriminalitetsforebygging, som er en viktig samarbeidsarena for erfaringsutveksling. I 2024 var Grønland vertsland og Sfk og Politidirektoratet deltok fra Norges side. Hovedtemaet for møtet var seksuelle overgrep mot barn med fokus på overgrep på nett og tiltak mot dette.

3.4 Tilskuddsforvaltning

På vegne av Justis- og beredskapsdepartementet forvalter Sfk tre tilskuddsordninger, med mål om å:

- forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme.
- forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner
- forebygge kriminalitet

Midlene for 2024 ble lyst ut på våre nettsider og i sosiale medier 13. oktober 2023. Søknadsfristen var 1. desember 2023 og midlene ble fordelt i løpet av april 2024. Rapporteringsfristen er 1. april 2025. Midlene og søknadene i de tre ulike tilskuddsordningene fordelte seg slik:

Tabell 3: Fordeling av søknader og midler til tilskuddsordningen

2024	Tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner kap. 433, post 70	Tilskudd til forebygging av kriminalitet kap. 433, post 70	Tilskudd til forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme kap. 433 post 60
Tilskuddsbeløp	15 000 000	8 553 00	11 208 000
Antall søknader	80	89	58
Omsøkt beløp	33 893 563	32 446 629	27 758 700
Helt eller delvis innvilget	52	50	54
Avslag	28	39	4
Nye søkere	20	42	9

3.4.1 Vurdering av måloppnåelse for tilskuddsordningene (rapporteringskrav 2)

Sfk forvalter tre tilskuddsordninger som alle har ulike mål nedfelt i forskrift og regelverk. Oppnåelse av de spesifikke målene for hver enkelt ordning blir derfor vurdert i avsnittene under.

Tilskuddsordningene bidrar blant annet til kunnskap og tjenesteutvikling, samt å etablere samarbeidsrelasjoner mellom aktører på de ulike feltene. Dette er verdifullt for både samfunnet, sluttbrukere og for tjenesteleverandører i kommunal og frivillig sektor. Sfk prioriterer søknader som har et nasjonalt nedslagsfelt og/eller som kan gi gevinster for flere enn de direkte involverte, for eksempel gjennom ny kunnskap, tjenesteutvikling og samarbeid.

Forvaltningen av tilskuddsordningene krever kunnskap om eksisterende tjenester og utfordringer. I tillegg er det viktig å ha god oversikt over fordelingen av tilskudd på de ulike feltene. Sfk samarbeider derfor med andre tilskuddsforvaltere, blant annet Bufdir, for å sørge for en helhetlig forvaltning av de statlige tilskuddene. DFØs tjeneste tilskudd.no har gjort det langt enklere å få oversikt over andre tilskuddsordninger og ta kontakt med andre forvaltere ved behov.

Det gis ikke midler til generell drift gjennom ordningene tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner samt tilskudd til å forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme, jf. bestemmelser i regelverket. Det er imidlertid ikke ønskelig å finansiere drift av lokale tjenestetilbud over lengre tid gjennom noen av tilskuddsordningene, da dette kan gjøre det krevende å kunne prioritere nye tiltak. Av søknadene ser vi imidlertid at mange tjenesteleverandører er avhengige av prosjektmidler for å finansiere tjenestene sine.

For konfliktrådet gir tilskuddsforvaltningen tilgang til kunnskap om de ulike feltene, og et nettverk i kommunal og frivillig sektor. Dette kommer blant annet til nytte ved gjennomføring av konferanser og i samarbeidet vårt med andre direktorater.

3.4.2 Tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner

Tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner har fire delmål som søkerne i ulik grad retter seg mot. Også i 2024 utgjorde tiltak for (1) å gi nødvendig hjelp til voldsutsatte den største gruppen, med rundt en tredel av de 80 søkerne. Enkelte av disse tiltakene rettet seg mot voldsutsatte familier og kan dermed sies å også handle om (2) å gi nødvendig hjelp til personer som utøver eller står i fare for å utøve vold. En annen stor gruppe var tiltak for (3) å øke kunnskapen om vold i nære relasjoner. Disse prosjektene retter seg blant annet mot hjelpeapparatet, barn og unge, minoritetsmiljøer og befolkningen generelt. I 2024 var det kun to søknader om tilskudd til tiltak for (4) å forbedre samarbeidet mellom offentlige, ideelle og frivillige tjenester området. Sfk prioriterte å gi tilskudd til tiltak som kan bidra til ny kunnskap på feltet og til å forsterke eksisterende tjenestetilbud.

Ideelle og frivillige organisasjoner samt krisesentre i kommunal regi kan søke om tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner. I 2024 var det relativt få søkere som verken hadde søkt om, eller mottatt, midler fra tilskuddsordningen tidligere. De fleste av disse søkerne ble ikke innvilget tilskudd. Tilskuddsordningen retter seg mot prosjekter, og forskriften presiserer at tilskudd ikke gis til generell drift (§ 3 a). Til tross for dette, så ser vi at mange organisasjoner er avhengige av prosjektbaserte tilskudd for å opprettholde kjernevirksomheten, noe som gjenspeiler seg i søknadene vi får.

Rapporteringene for 2023 viser at tilskuddsmottakerne i stor grad lykkes med å gjennomføre planlagte tiltak og nå sine mål. Kun seks søknadsmottakere søkte om å overføre beløp til 2024 og kun to mottakere betalte tilbake hele, eller store deler av, tilskuddsbeløpet.

3.4.3 Tilskudd til forebygging av kriminalitet

Tilskudd til forebygging av kriminalitet skal bidra til kriminalitetsforebygging, særlig blant barn og unge, gjennom å bidra til at hjelpeapparatet får økt kunnskap om temaet og økt sannsynlighet for å fange opp ungdom som er i risikozonen. Tilskuddene skal også bidra til at utsatt ungdom opplever mestring, og at ungdomsmiljøene blir tryggere.

De siste årene har det vært en økning i antallet søkere på denne ordningen, fra 60 søknader i 2023 til 89 søknader i 2024. Med dette er konkurransen om tilskuddsmidlene blitt større. For å kunne åpne for støtte til nye organisasjoner har søkere som har fått midler over flere år, og som har etablert seg som faste mottakere av tilskudd fra andre større tilskuddsordninger, gradvis blitt nedprioritert. Likevel fortsetter mange tilskuddsmottakerne å søke.

Det var hele 42 nye søkere i 2024, som i hovedsak var små organisasjoner under etablering, der mange søkte om midler til ulike fritidstiltak. Det er vanskelig å peke på årsakene til denne økningen, men en teori er at kommunene har strammet inn på tilskudd til frivillige organisasjoner lokalt, samt medias søkelys på utfordringer i ungdomsmiljøene.

Søknadene kan deles i to hovedgrupper. To tredjedeler av søknadene handler om lokale utfordringer, der søkere ønsker å bistå barn og unge i en vanskelig livssituasjon. Dette gjelder spesielt tiltak mot kriminalitet, rus, utenforskap, eller manglende jobb eller skoleplass. Det har også vært en økende interesse for å bidra med sommerjobbtilbud for å bidra til aktivitet sommerstid. Noen har også trygghet i ungdomsmiljøet som et av sine mål.

De resterende søknadene fordeler seg på søkere som ønsker å bidra til mer kompetanse til foresatte og hjelpeapparatet, der spesielt rus, vold og bildedeling er aktuelle tema.

Rapporteringene for 2023 viser at de fleste tilskuddsmottakerne gjennomførte tiltakene de hadde planlagt. Noen søkere måtte imidlertid nedjustere ambisjonene fordi de fikk lavere beløp enn de søkte om.

3.4.4 Tilskudd til å forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme

Tilskuddsordningen skal stimulere til utvikling av det lokale forebyggende og rehabiliterende arbeidet, som omfatter målrettede tiltak og arbeid for å forebygge og bekjempe alle typer radikaliserings og voldelig ekstremisme. Et mål for ordningen er å bidra til økt kompetanse og utvikling av gode systemer, metodikk og tiltak lokalt og digitalt.

Søknadene i 2024 skilte seg ikke nevneverdig fra tidligere år. Vi ser at tiltakene det søkes om midler til, fortsatt bærer preg av å være generelle forebyggende tiltak mot utenforskap. I likhet med tidligere, kan tiltakene kommunene søker midler til, deles inn i tre hovedkategorier:

1) Kompetansehevede tiltak og ressursnettverk

Det er et kontinuerlig behov for kompetanseheving på feltet. Kommunene søker derfor typisk om midler til kompetansehevingstiltak for lokale og interkommunale fagdager, webinarer og konferanser, gjerne knyttet opp mot lokale handlingsplaner og veiledere. Kommuner som har etablert ressursgrupper og samarbeidsfora for samarbeid både internt i kommunene, med statlige og frivillige aktører eller på tvers av kommuner, satser videre på dette. Vi ser også at det etableres nye ressursgrupper, blant annet i Nordland.

2) Tiltak for å forebygge utenforskap blant barn og unge

Som tidligere år søker kommunene om midler til det forebyggende arbeidet og inkluderende og integrerende tiltak til barn og unge, både på fritidsarenaer og gjennom arbeidsrettede tiltak. Flere kommuner søkte om midler til tilrettelagte sommerjobber for ungdom, som de har god erfaring med. I likhet med tidligere år ønsker kommunene å sertifisere Flexid-instruktører som skal styrke barn og unges krysskulturelle identitet. Kommunene er videre opptatt av forebygging digitalt, og enkelte kommuner har søkt om og fått støtte til å videreutvikle og prøve ut oppsøkende arbeid på nett.

3) Tiltak for personer/berørte i ekstreme miljøer

Kommunene benytter seg av RVTS sitt tilbud om mentoropplæring, og flere kommuner har også i 2024 søkt om midler til å utdanne mentorer. Mentorene benyttes opp mot enkeltpersoner som trenger oppfølging, men også som ressurspersoner på tematikken i kommunene. Noen kommuner supplerer mentorutdanningen med Flexid-sertifisering.

Rapporteringene på tilskudd tildelt for 2023 viser at kommunene i stor grad opplever å ha nådd målene for tiltakene de mottok midler til. Vi ser imidlertid at flere kommuner søker om å få overført midler utover tilskuddsperioden, da prosjektene ofte tar noe lengre tid enn varigheten på tilskuddsperioden.

3.4.5 Øremerkede tilskudd over post 70

Sfk har i 2024 fått i oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet å videreføre forvaltningen av øremerkede midler til følgende to prosjekter:

- EXIN-prosjekt, SaLTo-sekretariatet, Velferdsetaten i Oslo kommune – 1 mill.kr.
- Avhopperprogram til Forandringshuset i regi av KFUK-KFUM – 2 mill.kr.

Frist for rapportering av aktiviteter i 2024 er 1. april 2025. Sfk redegjør her for rapportering for 2023.

EXIN-prosjektet i SaLTo-sekretariatet i Oslo kommune startet med en fullskala pilotering med deltakere i januar 2023. Prosjektet består av en prosjektleder som har ansvar for prosjektet og metodeutviklingen, og to fagkonsulenter som har ansvar for oppfølgingen av personene som er i kontakt med og deltar i EXIN Oslo tilbudet.

Hovedfokus i 2023 var rekruttering og oppfølging av deltakere, videreutvikling av tilbudet og utarbeidelse av det metodiske arbeidet.

Når det gjelder avhopperprogrammet, rapporterer Forandringshuset at de har etablert en rigg for å hjelpe kriminelle ut av kriminelle og destruktive miljøer, De melder videre at resultater så langt tyder på at programmet fungerer etter hensikten. I rapporteringen for midler mottatt i 2023 fremkommer det at tiltaket hadde samarbeidsavtaler med tre personer om oppfølging og deltakelse i programmet.

Sfk har i dialog med tilskuddsmottakerne formidlet at 2024 var det tredje og siste året de mottok øremerkede tilskudd til tiltakene.

4. Styring og kontroll i konfliktrådet

I del 4 omtaler vi tiltak for å sikre god styring og kontroll i konfliktrådet, herunder utvikling av medarbeidere og leder, konfliktrådets prioritering for utvikling på IT-området. Her omtaler vi også hvordan vi jobber med internkontroll og avvikshåndtering, samt helse, miljø og sikkerhet. Del 4 inkluderer også statistikk knyttet til bemanning, sykefravær og konfliktrådets arbeid med likestilling. Til slutt gir vi en kort rapportering på fellesføringene i tildelingsbrev 2024.

4.1 Styring og organisasjonsutvikling

Konfliktrådet gjør stadige grep for å forbedre og effektivisere virksomhetsstyringen, utvikle konfliktrådet og gjøre de riktige prioriteringene. Det er flere elementer som påvirker våre prioriteringer og innsats i 2024, herunder virksomhetsstrategiens fem satsingsområder, den overordnede risikovurderingen og samfunnsutviklingen – spesielt økende barne- og ungdomskriminalitet.

Vi jobber kontinuerlig for å forbedre risikovurderinger, virksomhetsplanlegging og rapportering. Vi ønsker å skape en mest mulig dynamisk styringsdialog mellom konfliktrådene og Sfk, med et rapporteringsnivå som er både hensiktsmessig og nyttig. Sfk styrer konfliktrådene gjennom disponeringsskriv, styringssamtaler og årsrapporter. Disponeringsskrivet er Sfks årlige styringsdokument til konfliktrådene og skal tydeliggjøre hvilke mål konfliktrådet jobber mot og kravene og forventningene som Sfk stiller til styring og ledelse, effektiv drift og internkontroll.

Konfliktrådslederne har en selvstendig rolle som innebærer ansvar og frihet til å disponere ressurser og iverksette tiltak slik at konfliktrådet når satte mål. De lokale tiltakene som konfliktrådene velger å synliggjøre overfor Sfk skal inkluderes i virksomhetsplanene, og blir diskutert i de halvårslige styringssamtalene. På denne måten er Sfk informert og oppdatert på de viktigste styringsgrepene som gjøres i det enkelte konfliktråd, og kan bidra inn der det er behov.

I 2024 har Sfk vært i en krevende ressursituasjon på grunn av flere fratredelser, samt sykdom som er utfordrende for små og sårbare miljøer. Sfk har på grunn av ressursituasjonen måtte gjøre nødvendige nedprioriteringer og utvikling av enkelte områder for å kunne prioritere oppgaver knyttet til forberedelse og implementering av endringer i konfliktrådsloven, etatssamarbeid, og forbedring av våre tjenester blant annet gjennom meklerordningsprosjektet. Utviklingsarbeid knyttet til tjenestene våre er beskrevet i del 3.

4.1.1 Ressurssituasjonen

Konfliktrådet har i flere år hatt en krevende ressursituasjon både i konfliktrådene og i Sfk, da behovene er større enn hva rammene legger til rette for. Konfliktrådets bevilgning har økt de siste par årene da vi har fått tilført midler i forbindelse med implementeringen av revidert konfliktrådslov (Prop. 139L og Prop. 114L). Midlene har i hovedsak finansiert stillinger for å styrke straffegjennomføringen i konfliktrådene. Ved utgangen av 2024 er ressursituasjonen noe bedre enn den har vært tidligere fordi vi har fått flere stillinger ved konfliktrådene. Vi har fortsatt ikke erfart det reelle omfanget av oppgavene som de nyopprettede stillingene skal ivareta, og understreker at det er risiko for at vi i løpet av 2025 kan erfare nye bemanningsutfordringer. Potensiell økning i saksmengde spesielt på ungdomsreaksjonene vil kunne sette press på ressursene, da grunnbemanningen var for lav før vi fikk nye stillinger som følge av økt oppgavemengde med lovendringene. Dette kan igjen få uheldige konsekvenser og for eksempel medføre lengre saksbehandlingstid.

Konfliktrådet har over flere år valgt å styrke konfliktrådene for å prioritere tjenestene våre. Samtidig har vi hatt et behov for å styrke ulike fagområder i Sfk for å utvikle konfliktrådet, ivareta lovpålagte oppgaver og redusere sårbarhet. For å være i stand til å ivareta ansvarsområdene på en tilfredsstillende måte, ble det i 2024 besluttet å styrke Sfk med flere stillinger for å tilføre større kapasitet og tiltrengt kompetanse og for å redusere sårbarhet. Stillingene kommer først i 2025.

Utvikling av medarbeidere og ledere

I tillegg til viktig utviklingsarbeid knyttet til tjenestene har konfliktrådet også igangsatt en rekke tiltak for å utvikle organisasjonen og menneskene som jobber hos oss.

I 2024 gjennomførte vi medarbeiderundersøkelsen i staten (MUST). Alle ledere har fulgt opp resultatene med sine medarbeidere, og i samarbeid med arbeidsmiljøutvalget og vernetjenesten vil vi iverksette tiltak for hele organisasjonen i 2025. Vi følger opp tiltakene i handlingsplaner for å sikre kontinuerlig forbedring. Hovedfunn fra undersøkelsen viser at vi blant annet scorer høyt på jobbegasjement, tilhørighet til organisasjonen ledelsesklima og psykologisk trygghet. Undersøkelsen viser videre behov for å iverksette tiltak knyttet til høyt arbeidspress og kompetanseutvikling. Resultatene fra undersøkelsen bekrefter at vi ikke har uønsket atferd som eksempelvis mobbing, trakassering og uønsket seksuell oppmerksomhet.

Gode rekrutteringsprosesser og onboarding-prosesser er viktig for konfliktrådet: Med bakgrunn i dette har Staben gitt opplæring i rekrutteringsprosessen til alle lederne i 2024, og jobber med å forbedre og effektivisere rekrutteringsprosessen. Sfk har startet å videreutvikle introduksjonsprogrammer som bedre skal ivareta nytilsatte og gi dem en god innføring i det de trenger for å utøve sitt arbeid på en god måte.

Med bakgrunn i oppsigelsen av avtale knyttet til læringsmodulen i DFØ-HR (da den ikke tilfredsstilte våre behov) så var det behov for andre systemer for å ivareta prosessene kompetanse, læring/utvikling og kompetansestyring. Ledergruppen har besluttet å opprette et læringstorg i SharePoint og å ta i bruk kompetansestyringsverktøyet Virksomhetsplattformen. Med dette ønsker vi å tilrettelegge for kompetanseutvikling på flere måter enn fysiske kurs, samt videreutvikle intern opplæring ved å prioritere digitale metoder når det bidrar til mer effektiv og smidig opplæring.

I 2024 har Sfk prioritert å styrke kompetansen blant konfliktrådsledere og ungdomskoordinatorer for å kunne ivareta endringene i konfliktrådsloven.

Lederne i konfliktrådet er viktige kulturbærere og god ledelse er nødvendig for at konfliktrådet skal klare å løse samfunnsoppdraget og oppnå ønskede resultater. I 2024 besluttet Sfk at lederskapet skal styrkes gjennom et lederutviklingsprogram for både lederforum og ledergruppen i Sfk. Etter en anbudskonkurranse høsten 2024 har vi knyttet til oss en samarbeidspartner som skal bistå oss i arbeidet. Første samling i lederforum fant sted i desember 2024, og programmet fortsetter både for lederforum og ledergruppen i Sfk i 2025 og 2026.

For å skape og ivareta et godt arbeidsmiljø og felles kultur arrangerte vi i 2024 konfliktrådskonferansen hvor vi samlet alle våre ansatte. Årets konferanse tok utgangspunkt i spørsmålet «Hvordan møter vi barn og unge i konfliktrådet?». Målet var å bidra til økt bevissthet og kunnskap om aktuelle temaer som barn og unges medvirkning, lovendringer og tverrfaglig samhandling.

Utvikling av IT-området

I 2023 startet konfliktrådet et omfattende arbeid for å løfte kvaliteten på IT-området, for å sette oss i stand til å fortsette vår digitale utvikling. I midten av april i 2024 kom ny leder på plass i avdelingen IT og digitalisering. Avdelingen er siden blitt ytterligere forsterket med to nye medarbeidere, og består nå av totalt fire personer.

I løpet av 2024 har konfliktrådet sluttført arbeidet med å flytte alle IT-tjenester ut som sikre skytjenester. Dette gir konfliktrådet en moderne og fleksibel IT-plattform, som danner grunnlaget for videre digitalisering og effektivisering av våre kjerneprosesser. Vi har valgt å flytte drift, overvåkning og videreutvikling av vår integrasjon mot aktørene i straffesaksjeden (Justishub) til leverandøren av vårt saksbehandlingssystem. Dette bidrar til færre feil, mindre nedetid, og en raskere effektivisering ved at vi forenkler og automatiserer prosessene våre. Det er også lagt ned betydelig arbeid med å tilpasse og klargjøre vår Justishub-integrasjon for ESAS 3, noe som vil gjøre det mulig for konfliktrådet å sende statusoppdateringer på saker tilbake til Politiet. Sfk forventer at utveksling av statusoppdatering på saker mellom politiet og konfliktrådet tas i bruk i løpet av 2. kvartal 2025.

Konfliktrådets IT-miljø er nå konfigurert med tanke på sterk IT-sikkerhet i alle ledd, basert på NSMs grunnprinsipper for IKT-sikkerhet, samt den gjeldende bransjestandarden «null tillit». Dette innebærer at ingen enheter eller brukere får tilgang til våre systemer uten grundig verifisering. Dette har ført til en betydelig forbedring i vår evne til å beskytte sensitive data og forhindre uautorisert tilgang.

Med IT-avdelingen i spissen fortsetter konfliktrådet arbeidet med å evaluere IT-oppgaver og områder som det er fornuftig å tjenesteutsette med sterkt fokus på kost/nytte. I desember 2024 inngikk vi en ny drifts- og utviklingsavtale med firmaet Dekode for våre websider rettet mot publikum og konfliktrådets meklere. Dekode har nå startet arbeidet med å endre og videreutvikle meklerportalen. Målet er å effektivisere meklingsprosessen ved hjelp av bedre digitale støtteverktøy, og er basert på resultatene fra meklerordningsprosjektet (omtalt over og i del III).

4.2 Internkontroll og avvikshåndtering

God internkontroll forutsetter at vi har et godt styrings- og kontrollmiljø. Dette jobber vi kontinuerlig med og i 2024 har vi utarbeidet rutiner for hvordan vi gjennomfører risikovurderinger i konfliktrådet som skal gjelde for alle våre områder og prosesser. I 2024 har vi gjort enkelte grep for å heve kompetansen blant ansatte for å ivareta vår interne kontroll, og for å få en bredere forståelse for ledernes egne vurderinger av status på internkontroll. Sfk ser at det er behov for mer detaljert opplæring i internkontrollsystemet vårt og innholdet i systemet. På grunn av kapasitetsutfordringer i Sfk har vi ikke fått gjennomført opplæring som opprinnelig planlagt i 2024.

Styrende dokumenter lagrer vi i kvalitetssystemet vårt, KonDok. Strukturen på dokumenthierarkiet skal gi oss en god oversikt over styrende og gjennomførende dokumenter, som beskriver sentrale kjerne-, støtte- og styringsprosesser i konfliktrådet. I 2024 har vi både videreutviklet og oppdatert en rekke rutiner og retningslinjer i Kondok. I tillegg til et viktig og omfattende arbeid knyttet til rutiner og retningslinjer som er styrende for tjenestene våre har vi også utarbeidet nye rutiner og retningslinjer knyttet til saksbehandling for å tydeliggjøre hvilke forvaltningsregler som gjelder for all saksbehandling i konfliktrådet.

4.2.1 Avvikssystem

Konfliktrådet har et avvikssystem for å håndtere avvik knyttet til personopplysningssikkerhet, IT-avvik og HMS-avvik.

Avvik/brudd på personopplysningssikkerheten

Per 31. desember 2024 har konfliktrådene rapportert åtte avvik/brudd på personopplysningssikkerheten til Datatilsynet. Det er ett mer enn i fjor. Alle avvikene dreier seg om brudd på prinsippet om konfidensialitet, sju av avvikene kommer av menneskelig svikt og i seks av de har personopplysninger blitt sendt feil. Ingen av avvikene er fulgt opp med videre tilsyn fra Datatilsynet. Alle avvikene er imidlertid fulgt opp internt og det er iverksatt tiltak for å forebygge nye avvik og bygge god meldekultur.

For å forebygge feilsendinger gjennom vårt saksbehandlingssystem ble det i september 2024 gjennomført en opplæring for hele konfliktrådet i hva rutinene er og hva som er vanlige feil og hvordan man unngår de.

IT-avvik

Konfliktrådet erfarte ingen større IT-avvik i 2024. Flyttingen av IT-tjenester til skyen ble utført i henhold til plan. I forbindelse med at integrasjonen mot Justishub ble flyttet til vår driftspartner opplevde vi derimot at enkelte saker vi mottok ble klassifisert som feil type sak, eller at supplerende informasjon på en allerede opprettet sak ble opprettet som ny sak. Disse problemene ble rettet fortløpende av vår driftspartner. Det har også vært tilfeller av at saker politiet hevder har blitt sendt over via Justishub ikke er mottatt og opprettet i våre systemer. Dette viser svakheten i dagens Justishub implementering ved at politiet ikke får «mottatt» status tilbake fra konfliktrådets saksbehandlingssystem. Dette vil bli løst når politiet er klare for mottak av denne type tilbakemelding basert på ESAS 3 oppsettet for Justishub i 2. kvartal 2025.

HMS-avvik

I 2024 ble det rapportert 13 HMS-avvik, ett mindre enn i 2023, fordelingen på type avvik vises i tabellen nedenfor.

Tabell 4: Avviksfordeling

Psykososialt arbeidsmiljø	1
Vold og trusler (parter)	2
Vold og trusler (ungdom)	7
Fysisk arbeidsmiljø	2
Organisatorisk arbeidsmiljø	1

I løpet av året har vi fulgt opp avvikene ved å tilby støtte og samtaler til ansatte, satt inn ekstra tiltak knyttet til sikkerhet og beredskap i perioder enkelte steder, og samarbeide med politiet i vanskelige situasjoner. Vi har vedlikeholdt det fysiske arbeidsmiljøet og forbedret organisatoriske rutiner for sykefraværsoppfølging og tydeliggjort disse på intranettet.

I desember 2024 gjennomgikk avdeling for virksomhetsutvikling og -styring (stab) og IT- og digitaliseringsavdelingen rutiner for avvikshåndtering innen HMS, personvern og IT med hele Sfk. Forskjellene mellom de ulike typene avvik, samt rutiner for innmelding og håndtering, ble grundig forklart. Det er planlagt en tilsvarende gjennomgang med lederforum og alle konfliktrådene i 2025.

4.3 Helse, miljø og sikkerhet (HMS)

Konfliktrådslederne, avdelingsdirektører og direktøren i Sfk har ansvar for HMS-arbeidet, og vurderer kontinuerlig relevante aspekter for å sikre et trygt og helsefremmende arbeidsmiljø. Arbeidsmiljøutvalget (AMU) deltar aktivt i konfliktrådets HMS-arbeid, inkludert gjennomføring av medarbeiderundersøkelser, HMS-runder og oppfølging av HMS-avvik. Hovedverneombud samarbeider aktivt med stab i oppfølging av arbeidsmiljø saker, og har jevnlig møter med vernetjenesten for å sikre involvering fra alle rådene og saker til AMU.

HMS-håndboken blir fortløpende revidert og publisert på intranett. I 2024 videreutviklet Sfk rutinen for hvordan gjennomføre risikovurderinger. Lederne har fått opplæring og inkluderer HMS-risikovurderinger i de lokale risikovurderingene. Lokale HMS-runder, med temaet ergonomi, ble gjennomført høsten 2024.

I november 2024 inngikk konfliktrådet en avtale med bedriftshelsetjenesten AVONOVA, som skal bidra til et bedre arbeidsmiljø og støtte vårt HMS-arbeid. AVONOVA skal gjennomføre obligatorisk HMS-opplæring for verneombud og AMU-medlemmer i 2025.

På grunn av manglende kapasitet har kurset, for å styrke kompetansen på håndtering av vold og trusler i arbeidsmiljøet, blitt utsatt fra 2024 til 2025. Kurset vil også bli utvidet med flere moduler.

4.4 Beredskapsplanen

Konfliktrådets beredskapsplan skal beskrive hva vi skal gjøre i ulike krisesituasjoner. Vi har over tid sett behov for å utvikle dette området. Vi startet arbeidet med å revidere beredskapsplanen i 2023. Målet har vært å gi ledere og ansatte den nødvendige kunnskapen og veiledningen om beredskap de trenger, i tillegg til å gi en praktisk innføring i krisehåndtering som samtidig er tilpasset konfliktrådets behov og organisering.

Planen var å ferdigstille arbeidet i løpet av 2024. Ressursutfordringer har gjort at oppdateringen har tatt litt lengre tid enn planlagt. I desember 2024 ble imidlertid en ny og oppdatert beredskapsplan ferdigstilt. Selv om Sfk har fått på plass en oppdatert beredskapsplan er det behov for å jobbe videre med dette området, med å komplettere beredskapsplanen med tiltakskort, opplæring i beredskap og sikkerhet i organisasjonen og øve på ulike krisesituasjoner, slik at vi er bedre rustet for eventuelle hendelser.

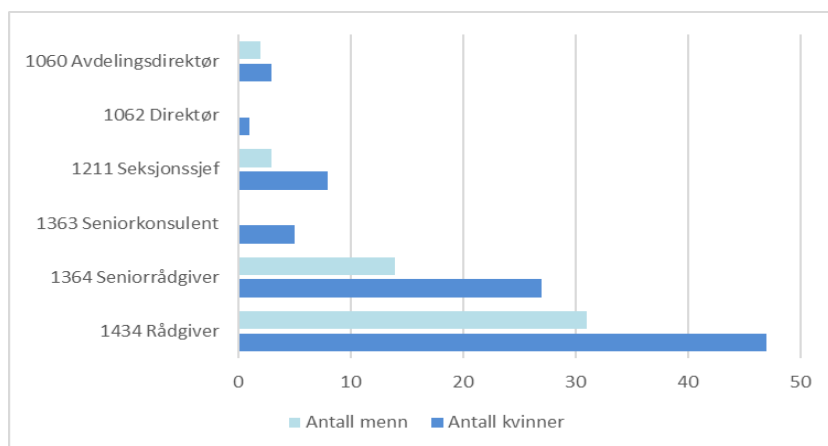
Varslinger og bekymringsmeldinger

I 2024 mottok vi tre varslinger/bekymringsmeldinger. Ett varsel og en bekymringsmelding er ferdigbehandlet, mens en bekymringsmelding (med forbedringstiltak) er fortsatt under behandling.

4.5 Bemanning, sykefravær og arbeid for likestilling

Per 31. desember 2024 hadde konfliktrådet 142 ansatte (faste og midlertidige), det vil si 12 ansatte mer enn på samme tid i 2023. Konfliktrådet har de siste årene blitt styrket for å kunne ivareta endringene som har blitt fremmet i Prop. L 139 og Prop. L 114. Konfliktrådet har de to siste årene fått økt bevilgning, og har fått tilført 25 nye stillinger fordelt mellom konfliktrådene og Sfk. Vi har styrket rådene gjennom 2024 og styrkingen vil i sin helhet først skje i 2025. Konfliktrådet har flere stillinger under rekruttering ved årsskiftet eller som lyses ut i starten av 2025.

Figur 22: Ansatte fordelt på stillingskategorier per 31. desember 2024

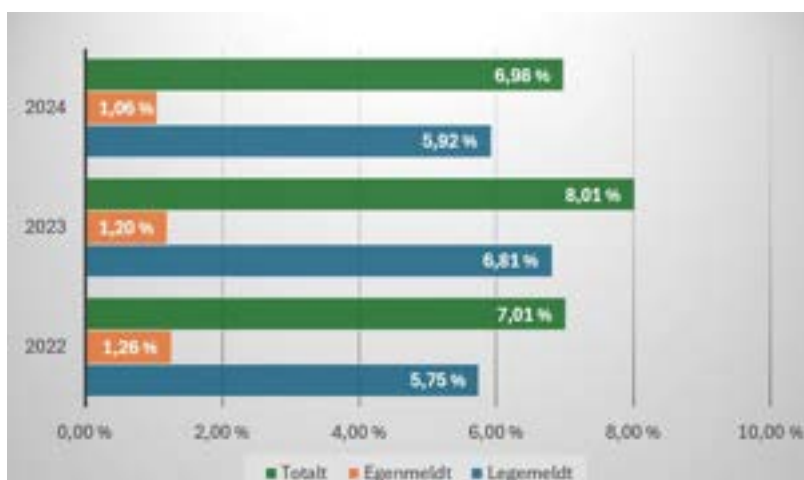


De fleste ansatte er i stillingsgruppen er rådgiver/seniorrådgiver. Vi har 79 rådgivere, 42, seniorrådgivere, 11 seksjonssjefer, og 4 avdelingsdirektører og en direktør. Ved utgangen av 2024 jobbet ca. 54 årsverk på konfliktrådene med ungdomsreaksjoner (ungdomsstraff og ungdomsoppfølging), mens ca. 36 årsverk jobbet med våre meklingsaker (mekling i konfliktråd og sivile saker), og opplæring samt veiledning av meklerne. Tallene er oppgitt som omtrentlige tall, da vi har flere stillinger som jobber både med ungdomsreaksjonene og meklingsaker, for å øke fleksibiliteten.

4.5.1 Sykefravær

Konfliktrådslederne, avdelingsdirektørene og direktøren i Sfk har ansvaret for å følge opp sykefravær og behov for tilrettelegging. For å sikre et trygt og helsefremmende arbeidsmiljø må disse aspektene kontinuerlig vurderes. Konfliktrådet har hatt følgende sykefravær de siste tre årene:

Figur 23: Sykefravær i konfliktrådet, 2022–2024



Arbeidsgiver har fulgt opp både egenmeldt og legemeldt sykefravær. Stab samarbeider tett med ledere for å sikre god oppfølging og dokumentasjon i sykefraværsløpene.

I 2024 fikk to ansatte midlertidig lønnstilskudd fra NAV på grunn av redusert arbeidsevne, som en del av arbeidsgivers tilrettelegging i sykefraværsoppfølging.

I 2025 fortsetter arbeidet for å heve kompetansen for ledere, som skal sørge for god oppfølging av ansatte med redusert arbeidsevne. Målet er at disse arbeidstakerne skal komme tilbake i arbeidsrelatert aktivitet.

4.5.2 Likestilling og inkludering

Mangfold og inkludering

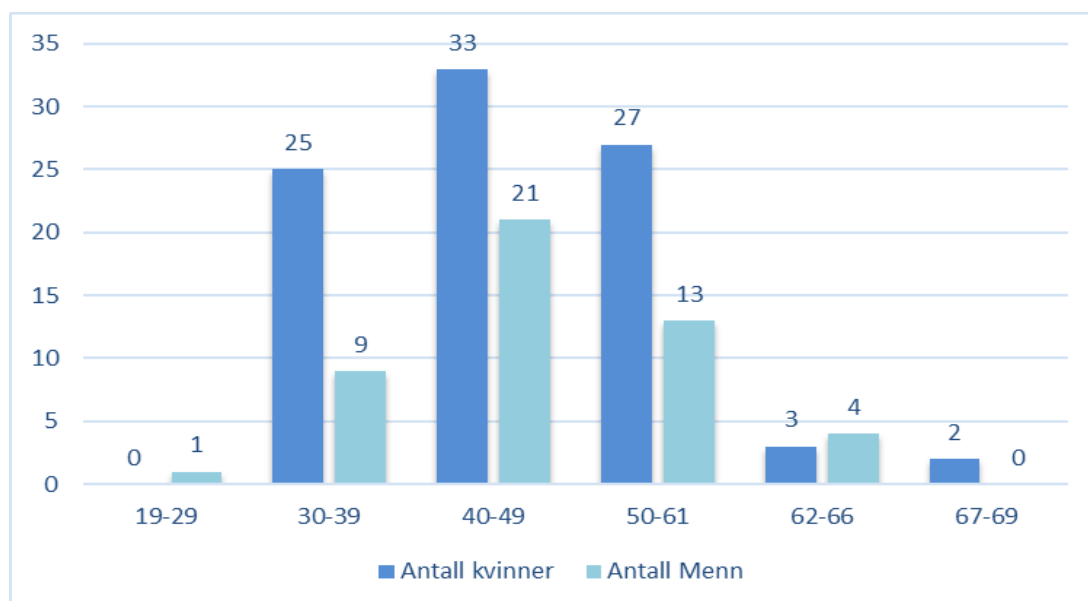
Konfliktrådet er opptatt av mangfold og inkludering, og nedsatte i 2023 en arbeidsgruppe med representanter fra Sfk og de tillitsvalgte. I januar 2024 ble konfliktrådets handlingsplan for likestilling og mangfold besluttet. Planen inneholder forslag til hovedmål, fokusområder og tiltak og er forpliktende og retningsgivende for hele virksomheten.

Arbeidsgruppen identifiserte rekruttering som et sentralt satsingsområde for å realisere målene. I forlengelsen av dette ble det vurdert at det var nødvendig med tiltak som øker kompetansen og bevisstheten til hva som hemmer og fremmer en jevnere kjønnsbalanse, øker andelen ansatte med minoritetsbakgrunn og hvordan få til en positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse. På bakgrunn av dette hadde stab opplæring med alle ledere våren 2024. I løpet av året har vi hatt en ansatt på arbeidsmarkedstiltak via NAV.

Kjønnsbalanse og likestilling mellom kjønn

Konfliktrådet er opptatt av at ansatte i størst mulig grad gjenspeiler mangfoldet i befolkningen. Det er fremdeles en ujevn kjønnsbalanse i konfliktrådet, men vi har økt andelen menn fra 30 % i 2023 til 34 % i 2024. Den omtalte handlingsplanen for likestilling og mangfold, skal øke kompetansen og bevisstheten rundt ansettelser og bidra til å blant annet utjevne kjønnsbalansen. I 2024 er andelen ansatte i konfliktrådet 65 prosent kvinner og 35 prosent menn. I løpet av 2024 har antallet ansatte i aldersgruppen 30–39 økt med 12 personer, mens antallet ansatte i aldersgruppen 62–69 har blitt redusert med 4 personer.

Figur 24: Aldersfordeling mellom kvinner og menn, per 31. desember 2024.



Utvalgte nøkkeltall

Tabell 5: Andel kvinner og menn i alle stillingskategorier, samt kvinners lønn i prosent av menns lønn per 31. desember 2024

År	N	Kjønnsbalanse (pst.)		Kvinnens lønn i pst. av menns lønn	Deltid (pst.)		Midlertidige stillinger (pst.)		Legemeldt fravær (pst.)	
		M	K		M	K	M	K	M	K
2024	142	49	92	100,1	0	0	1	3	3,5	7,6
2023	135	28	72	96,2	3	2	11	7	5,8	8,5
2021	148	28	72	96,6	4	9	20,1	16	3	6,4
2020	143	29	71	99,0	4,8	3,0	11,9	9,9	3,1	7,3
2019	142	41	59	101,2	0	3,5	5,6	9,8	3,1	3,6
2018	128	29	71	102,6	0	11	27,0	15,0	8,2	2,9
2017	134	27	73	103,3	0	8,9	16,2	18	4,1	6,8
2016	131	31	69	96,3	0,8	7,6	4,7	4,4	1	3,8

Tabell 6: Antall uker med foreldrepermisjon i 2024

	Antall	Fravær i uker	Gjennomsnitt uker
Menn	3	51,1	17,0
Kvinner	8	147,9	18,5
Totalt	11	199,0	35,5

4.6 Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

4.6.1 Fellesføring 1: Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

Under følger Sfk sine vurderinger av konfliktrådets energibruk, bruk av energieffektive løsninger, og hva vi har gjort for å øke energifleksibiliteten. Konfliktrådet ønsker å tilrettelegge for at våre ansatte tar miljøvennlige valg, og har implementert flere tiltak for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk.

Vi har for eksempel redusert reiseaktiviteten vår gjennom å avholde digitale møter når vi vurderer det som faglig forsvarlig. Grunnet sakenes natur, vil vi alltid måtte gjennomføre enkelte møter fysisk.

Sfk vurderer arealreduserende tiltak når vi reforhandler/fornyser leieavtaler. Sfk og Konfliktrådet Oslo samlokaliserte sine kontorer i 2024. Ved å velge en kontormodell med åpent landskap uten faste plasser, reduserte vi arealbehovet med 624 kvadratmeter (nærmere 40 prosent). Nye arbeidsformer med mulighet for at ansatte kan inngå avtale om hjemmekontor (inntil to dager i uken), har medført at vi kunne legge opp til en lavere dekningsgrad på arbeidsplasser. Vi anskaffet også, så langt det var mulig, brukte kontormøbler.

Konfliktrådet følger rutiner knyttet til kildesortering og avfallshåndtering ved lokasjoner, når slike tømmerordninger ivaretas av utleier. Utleier tilrettelegger enkelte steder for miljøvennlig reisealternativer, da det for eksempel i Oslo er sykkelgarasje i kjelleren. I tillegg har konfliktrådet andre energisparingstiltak, som termostatstyring og fotocellestyrt belysning, i flere kontorlokaler. Dette er alle mindre tiltak som er med på å redusere vår totale energibruk i stort.

Konfliktrådene har p.t. 14 leiekontrakter, som utgjør mindre driftsenheter med 1–10 ansatte. Det er vanskelig å optimalisere arealutnyttelsen, da fellesfunksjoner som spiserom, møterom, toaletter, printerrom mv. gjør at arealbehovet pr. ansatt blir relativt stort. En mulig løsning kan være å samlokalisere kontorer med andre statlige virksomheter – hvor flere deler fellesarealer og en annen mulighet er mer bruk av åpent kontorlandskap.

Utviklingen av digitale løsninger har minimert behovet vårt for utskrifter, selv om det fortsatt er potensial for ytterligere reduksjon. På lengre sikt kan konfliktrådet revurdere vår brukstid på elektroniske hjelpemidler som blir distribuert av arbeidsgiver til ansatte. I dag ruller vi telefoner og PC-er etter tre år, men vi vet at enkelte virksomheter operer med et lengre tidsintervall – noe også vi kan vurdere å innføre for å spare både penger og miljø.

4.6.2 Fellesføring 2: Positiv utvikling i antall ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse

I tråd med fellesføringen erkjenner vi vårt ansvar, og skal bidra til en positiv utvikling der vi lykkes i ansettelse av kandidater i målgruppen gjennom rekrutteringsprosessen. Konfliktrådet ønsker å øke kompetansen og bevisstheten til mangfold og inkludering (jf. omtale over). Vi har høynet fokuset på mangfold og inkludering og gjennom mer systematisk arbeid med dette, har vi gitt lederopplæring. Våren 2024 ble det gitt opplæring til alle ledere på hvordan innrette en god rekrutteringspraksis som fremmer mangfold på arbeidsplassen, herunder hvordan få til en positiv utvikling i antall ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse.

Konfliktrådet har 22 kontorlokasjoner med tilhørende leieavtaler som opphører på ulike tidspunkt. I 2024 var det behov for å inngå nye eller fornye seks av disse avtalene. Konfliktrådet stiller som krav ved nye leieforhold at lokalene er universelt utformet. Rekrutteringssystemet vårt, DFØ-HR, legger til rette for at søkere med innvandrerbakgrunn, funksjonsnedsettelse og hull i CV-en blir synliggjort og vurdert når konfliktrådet ansetter nye medarbeidere. Kvalifikasjonsprinsippet ligger uansett alltid til grunn for ansettelse, men både arbeidsgiver og tillitsvalgte mener at økt bevissthet kan bidra til mer avveide og korrekte vurderinger i forbindelse med rekrutteringer. Konfliktrådets ambisjon er at bevissthet rundt tematikken skal bidra til at vi ser en positiv utvikling i antall ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring.

Konfliktrådet har tidligere hatt medarbeidere innen målgruppen. Ved utgangen av 2024 er status at vi har en medarbeider som er ansatt etter en periode med fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring, ofte omtalt som «hull i CV».

4.6.3 Fellesføring 3: Redusere konsulentbruken

I enkelte tilfeller benytter konfliktrådet konsulenter. Vi benytter konsulenter hovedsakelig når vi har behov for ekspertise innenfor et felt vi mangler intern kompetanse på, eller når vi trenger å styrke kapasitet for en begrenset tidsperiode. I 2024 utgjorde kostnadene til konsulenttjenester totalt kr 11 073 126.

En betydelig andel av konsulentutgiftene, kr 6 447 634, ble benyttet til organisering og videreutvikling av IT. I tillegg har vi brukt konsulenter til å øke kunnskap om hva ulike tjenester og årsverk koster, og gitt oss et bedre grunnlag for å vurdere riktig bemanning og ressursstyring i konfliktrådene, samt at vi har iverksatt lederutvikling og innhentet innsikt fra ungdom for å styrke kunnskapsgrunnlaget og beslutningsstøtten i organisasjonen. Det sistnevnte oppdraget med å innhente kunnskap fra ungdom kan kategoriseres som kommunikasjonstjeneste. Disse investeringene har bidratt til økt effektivitet, bedre beslutningsgrunnlag og en mer målrettet ressursstyring. Vi har også en rammeavtale for kjøp av juridisk bistand hos et advokatfirma, som dekker blant arbeidsrettslige spørsmål.

5. Vurdering av framtidsutsikter

Vi står i dag overfor betydelige utfordringer knyttet til barne- og ungdomskriminalitet. Vi ser at kriminalitet blir mer alvorlig, preget av ungdommer som er sårbare og har psykisk uhelse, samtidig som flere er under den kriminelle lavalder. En liten andel av disse barna begår også gjentatt kriminalitet. Denne utviklingen er ikke begrenset til Oslo, men gjør seg gjeldende i hele landet. Vi ser også at denne utviklingen korresponderer med en økning i antall registrerte personofre under 15 år. Konfliktrådet ønsker å være en aktuell og tydelig aktør i arbeidet med å forebygge barne- og ungdomskriminalitet.

Vi ser også at kriger utenfor Norges grenser og økende grad av polarisering i mange land i verden, har ringvirkninger i Norge. Vi ser et tilspisset ordskifte og økning i hatefulle ytringer, hets og trusler i samfunnet vårt. Vi merker oss også at PST i sin nasjonale trusselvurdering (2025), peker på at stadig flere barn og unge radikaliseres, og det forventes at denne negative utviklingen vil vedvare. PST viser til at utenforskap og psykisk uhelse gjør mindreårige sårbare og dermed lett mottakelige for et ekstremistisk budskap.

Årsakene til denne utviklingen er komplekse og flere sektorer og tjenester må samarbeide for å forebygge og bekjempe kriminalitet og økt radikalisering blant barn og unge. Konfliktrådet forvalter viktige virkemidler som kan bidra i samfunnet samlede innsats mot denne utviklingen. Vi må fortsette samarbeidet med aktører i straffesakskjeden og velferdssektoren både sentralt og lokalt for rettssikker og effektiv straffebehandling og for å gi innhold i straffen som virker.

Vi vil også framover prioritere god og tett samhandling med politi- og påtalemyndigheten for å få flere egnede saker til konfliktrådet. Det gjelder også saker for de under 15 år der forebyggingspotensialet for gjentatt kriminalitet kan være stort. Konfliktrådet, Politidirektoratet og Riksadvokaten har fått føringer i årets tildelingsbrev om at vi skal jobbe sammen for mer konsekvent bruk av konfliktrådets tjenester for å møte den økte kriminaliteten blant barn og unge. Ett tett og godt samarbeid med politi og påtale er viktig for konfliktrådet, og vi vil fortsette å følge opp samarbeidsavtalene vi har inngått for å oppnå økt bruk av konfliktrådets tjenester. Riksadvokaten jobber med en omfattende revidering av sitt rundskriv om konfliktråd, som vil få stor betydning for politiets praksis for overføring av saker. Dette er svært bra. Konfliktrådene får klare signaler fra politiet om at innhenting av samtykke oppleves krevende når det gjelder ressurser, gjeldende prosesser og kompetanse. Det ser ut til at rundskrivet vil tydeliggjøre kravet til samtykke for overføring både av straffesaker og henlagte straffesaker og at det er politiets ansvar å innhente samtykke. Vi fortsetter derfor dialogen med Politidirektoratet og Riksadvokaten om hva de kan gjøre for å ivareta føringen om økt bruk av konfliktråd i egnede saker, sett opp mot at dette sannsynligvis vil påvirke saksinngangen negativt. Vi har også spilt inn til ekspertgruppen som ser på tiltak overfor barn som begår alvorlig og gjentatt kriminalitet, et behov for hjemmel til overføring av saker uten samtykke, særlig i straffesaker som henlegges fordi barnet er under strafferettslig lavalder. Vi er glade for at dette ble løftet fram som et forslag som bør utredes, da ekspertgruppen la fram sin rapport 13. februar.

Vi vil framover videreføre vår aktive rolle i etatssamarbeidet for utsatte barn og unge og se dette arbeidet i sammenheng med den samlede innsatsen mot barne- og ungdomskriminalitet, som blant annet omfatter hurtigspor. Det er vist at lang ventetid mellom lovbrudd og reaksjon kan være en stor belastning for unge lovbytere, fornærmede og pårørende. Rask straffebehandling vil også kunne hindre tilbakefall og rekruttering til kriminelle nettverk. Konfliktrådet vil fortsatt være en aktiv aktør i arbeidet med hurtigspor i Oslo, Øst og Agder og arbeide for at det som utvikles for Oslo skal kunne benyttes i resten av landet, dersom Stortinget følger Justiskomiteens forslag om det.

Konfliktrådet har over lengre tid jobbet kunnskapsbasert med å forbedre straffereaksjonene for å møte kriminalitetsutviklingen og ungdommenes behov. På våre områder er det iverksatt ulike forsknings- og utviklingsarbeider og revisjoner, for å se på bruk og virkning av gjenopprettende prosess etter lovbrudd, og virkninger av ungdomsredaksjoner. Justis- og beredskapsdepartementet har blant annet bestilt en FOU-rapport om dette, som sammen med øvrig kunnskap vil være viktig grunnlag for den videre utviklingen av konfliktrådet.

Rapport fra ekspertgruppen om tiltak for barn som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet, vil også kunne være viktig for vårt videre arbeid med utvikling av våre tjenester.

Vi vil kontinuerlig jobbe for at vår straffegjennomføring, ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og mekling i konfliktråd ivaretar brukernes behov, og sikrer rask straffegjennomføring som ivaretar rettssikkerheten og har god kvalitet. For å få til dette vil vi både videreutvikle organisasjonen ved å effektivisere prosesser, øke kompetanse, stryke brukermedvirkning og ta i bruk nye verktøy.

Gjenopprettende prosess står sentralt i meklings sakene våre og er et viktig element i straffereaksjonene ungdomsoppfølging og ungdomsstraff. Konfliktrådets meklere er vår hovedressurs i arbeidet med gjenopprettende prosesser i konfliktrådet og deres arbeid er viktig for kvaliteten i tjenesten, som er et mål for oss. Vi vil fortsette arbeidet med meklerordningsprosjektet for å sikre enhetlig og god praksis for rekruttering, oppfølging og avvikling av meklere, i tråd med de føringer som ligger til grunn for ordningen. Vi ønsker å fortsatt ha egnede, motiverte og kompetente meklere i vervet tilknyttet våre lokale konfliktråd, som kan gjøre en forskjell for berørte og deres lokalsamfunn. Arbeid med styrket kvalitet i meklings tjenesten omfatter også revisjon av rutiner og retningslinjer knyttet til gjenopprettende prosess og kompetanseutvikling for våre ansatte.

Konfliktrådet vil framover arbeide med å videreutvikle SLT-området. I 2025 vil vi implementere en ny tilskuddsordning og gjennomføre en evaluering av SLT-ordningen. Hensikten er å bruke denne som grunnlag for arbeidet med videreutvikling, blant annet for å se om vi kan styrke dialogen med kommunene og kunnskapsformidlingen om forebyggingsarbeidet i kommunene.

Utviklingen av konfliktrådet stiller nye krav til kompetanse, og det vil være viktig framover å ha god oversikt over kompetansebehov og å fortsette satsingen på kompetanseutvikling. I 2025 vil vi blant annet innføre et større introduksjonsprogram for nyansatte og utvikle en digital læringsplattform for å samle ressurser for de ansatte.

Det er et mål for konfliktrådet å gjøre konfliktrådets tjenester bedre kjent, og å tilby våre tjenester til flere brukere. En viktig oppgave framover blir derfor å styrke det utadrettede kommunikasjonsarbeidet, både mot media, samarbeidspartnere og mot befolkningen generelt. I 2025 vil vi også sette i gang et arbeid med å forberede kommunikasjon til ungdom som kommer til konfliktrådet for gjennomføring av straff.

Konfliktrådet vil i de kommende årene videreutvikle våre IT-tjenester med vekt på innovasjon og effektivitet. Vi vil ha en aktiv holdning til bruk av kunstig intelligens for å effektivisere våre prosesser og tjenester, styrke rapporteringsmulighetene for å sikre bedre innsikt og beslutningsstøtte, samt effektivisere tilskuddsforvaltningen for å sikre en mer smidig og effektiv håndtering av midler. Disse tiltakene vil bidra til å styrke vår digitale tilstedeværelse, og forbedre tjenestene vi tilbyr våre brukere og samarbeidspartnere.

Konfliktrådet har fått endret rammebetingelser de to siste årene som har ført til en vekst i organisasjonen, vi har i 2024 ansatt mange nye og dette vil fortsette også i 2025. Vi vil jobbe godt med å få alle om bord og sette de godt i stand til å ivareta konfliktrådets viktige samfunnsoppdrag også framover.

Sikkerhet og beredskap handler både om å forebygge og gjøre oss i stand til å håndtere uønskede hendelser. Dette er et område vi har fått jobbet mindre med enn planlagt i 2024, men ved å styrke kapasitet og kompetanse på dette området vil dette arbeidet følges opp med mer kraft i 2025. Vi vil fortsette arbeidet med å utvikle og forankre beredskapsplanen, og utarbeide ulike scenarioer for øvelser. Samtidig er det viktig å erkjenne at vi sannsynligvis ikke greier å planlegge og øve på alle scenarioer som kan treffe oss, slik at det viktigste vi være å utvikle en organisasjon som kan håndtere ulike utfordringer og kriser.

6. Årsregnskap

6.1 Formål

Konfliktrådets samfunnsoppdrag er å forebygge kriminalitet og bidra til konfliktløsning gjennom de strafferettslige reaksjonene mekling i konfliktråd, oppfølging i konfliktråd, ungdomsoppfølging og ungdomsstraff, samt sivile saker innbrakt av partene eller offentlige etater. Konfliktrådet skal ivareta fornærmede, gjerningspersoner, pårørende og andre berørte av lovbrudd, samt parter i konflikt ved å tilby gjenopprettende prosesser og møter. Konfliktrådets formål og oppgaver er definert i lov om konfliktrådsbehandling (konfliktrådsloven) §1.

Konfliktrådet har nasjonale oppgaver knyttet til kriminalitetsforebygging, forebygging av radikalisering og voldelig ekstremisme, og vold i nære relasjoner. Oppgavene knytter seg blant annet til forvaltning av tilskuddsordninger, koordinering av samarbeid på direktoratsnivå, samt faglig støtte og veiledning til de kommunene i landet som benytter seg av modellen for samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT-modellen).

Konfliktrådet er et statlig forvaltningsorgan som fører regnskapet i henhold til kontantprinsippet. Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for virksomheten. Årsregnskapet utgjør del VI i årsrapporten til Justis- og beredskapsdepartementet.

6.2 Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til reglementet for økonomistyring og bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Justis- og beredskapsdepartementets Hovedinstruks for Konfliktrådet. Regnskapet gir et dekkende bilde av Konfliktrådets disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Konfliktrådet fikk i 2024 en samlet bevilgning på kapittel 0433 post 01 på 169 320 000 kroner. Dette beløpet består av en tildeling på 161 378 000 kroner, overførte midler fra 2023 på 3 949 000 kroner, samt 3 993 000 kroner fra Prop. 18 S (2024–2025 revidert nasjonalbudsjett), hvor sistnevnte beløp også inkluderer en estimert effekt av lønnsoppjøret for 2024.

Samlet forbruk for 2024 var 160 989 513 kroner. Samlet regnskapsført inntekt på kapittel 3433 post 02 var 145 911 kroner. Inntektskravet på 135 000 ble derfor nådd. Parallelljustert med merinntekten på 10 911 kroner, er mindreforbruket totalt på 8 341 398 kroner.

Konfliktrådet søker om å overføre 8 341 398 kroner til 2025.

Den samlede tildelingen på tilskuddspost kapittel 0433 post 60 var 11 208 000 kroner, mens den samlede tildelingen på tilskuddspost kapittel 0433 post 70 var 26 553 000 kroner. Bevilgningene på begge tilskuddspostene er i sin helhet utbetalt til tilskuddsmottakere.

6.3 Forklaring på mindreforbruket

Mindreforbruket på kap. 0433, post 01 skyldes i hovedsak at vi ikke har hatt kapasitet til å benytte fullt ut avsatte midler til lovrevisjonen, dette ble meldt til departementet i 2. tertialrapportering. Videre ser vi at vi har mottatt mer refusjoner fra NAV enn budsjettet og vi har hatt lavere pensjonskostnader enn avsatt. Forklaring på dette kan være høyere sykefravær enn antatt og pensjonskostnader lavere enn forventet.

Lavere aktivitet på kurs og seminarer, samt mindre lønnsutgifter som følge av vakante stillinger gjennom året. Aktiviteten knyttet til meklingssaker har også vært lavere enn forventet, noe som har ført til mindre utbetalinger på meklerhonorarer og utgifter til reise.

6.4 Overføring av ubrukte midler

Midlene som søkes overført er planlagt benyttet til aktiviteter, utvikling og oppgaver som er sentrale for måloppnåelse i Konfliktrådet.

Oslo, 14. mars 2025

A handwritten signature in blue ink that reads "Christine Wilberg". The signature is written in a cursive style with a large loop at the end of the last name.

Christine Wilberg
direktør Sekretariatet for konfliktrådene

6.5 Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for Konfliktrådene er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten («bestemmelsene»). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- Regnskapet følger kalenderåret.
- Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert til bevilgningsregnskapet» er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

6.6 Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

6.7 Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i

virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskonto) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Virksomhet: **Konfliktrådene**

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2024

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling**	Regnskap 2024	Merutgift (-) og mindreutgift	Postert på avgitte belastnings fullmakter*	Avvik fra tildeling
0433	Konfliktrådet	01	Driftsutgifter	A, B	169 320 000	160 989 513	8 330 487		
0433	Konfliktrådet	60	Tilskudd til kommuner	A	11 208 000	11 208 000	0		
0433	Konfliktrådet	70	Tilskudd til ideelle org.	A	26 553 000	26 553 000	0		
0410	Domstolene	01	Driftsutgifter	B	0	799 690			
0468	Kommisjonen for gjenopptakelse av straffer	01	Driftsutgifter	B	0	1 357 500			
0762	Helsedirektoratet	21	Driftsutgifter	B	0	450 000			
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning for mva i staten		0	6 138 482			
<i>Sum utgiftsført</i>					<i>207 081 000</i>	<i>207 496 186</i>			

Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Samlet tildeling**	Regnskap 2024	Merinntekt og mindreinntekt(-)	Postert på avgitte belastnings fullmakter*	Avvik fra tildeling
3433	Konfliktrådet	02	Refusjoner	135 000	145 911	10 911		
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse	0	954 924			
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift	0	13 885 526			
<i>Sum inntektsført</i>					<i>135 000</i>	<i>14 986 361</i>		

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

Kapitalkontoer

60087601	Norges Bank KK /innbetalinger				7 298 206			
60087602	Norges Bank KK/utbetalinger				-196 266 025			
704488	Endring i mellomværende med statskassen				-3 542 006			
<i>Sum rapportert</i>					<i>0</i>			

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

Konto	Tekst	2024	2023	Endring
xxxxxx	[Aksjer]	0	0	0
704488	Mellomværende med statskassen	-7 443 774	-3 901 768	-3 542 006

*Merk at tilleggskolonnene er kun aktuelle for virksomheter som har avgitt belastningsfullmakt på inntektskapittel. Tilleggskolonnene skal utelates når det ikke er gitt slik belastningsfullmakt. Skraverte felt skal ikke fylles inn.

** Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter (gjelder både for utgiftskapitler og inntektskapitler). Se note B *Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år* for nærmere forklaring. Samlet tildeling skal ikke inkludere mottatte belastningsfullmakter eller mottatte betalinger etter rundskriv R-111 punkt 4, tilvisninger gjennom rundskriv eller bruk av felleskontoer.

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
043301	3 949 000	165 371 000	169 320 000
04360	0	11 208 000	11 208 000
043370	0	26 553 000	26 553 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftstert av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindreutgift eller avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Disposisjonering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Kompensasjon for lønnsoppgjøret 2024 *	Maks. overførbart beløp **	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten ***
043301		8 330 487		8 330 487	10 921			USANN	2 993 000	11 309 350	8 341 398

* Kolonnen viser lønnskompensasjon på den enkelte budsjettpost for lønnsoppgjøret 2024 slik foreslått i departementenes omgrupperingsproposisjoner og slik disse fremgår av Vedlegg 4 i Prop. 36 S (2024-2025) Nysalgføring av statsbudsjettet 2024. Se årlig rundskriv R-2/2025 for mer detaljert informasjon.

** Maksimalt beløp som kan overføres er lønnskompensasjon pluss 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24, fratrukket lønnskompensasjon, eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". For poster uten stikkordet "kan overføres", beregnes

*** Mulig overførbart beløp er "Sum grunnlag for overføring", men maksimalt "Maks. overførbart beløp", og minimum "Kompensasjon for lønnsoppgjøret 2024". Se årlig rundskriv R-2/2025 for mer detaljert informasjon om mulig overførbart beløp.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Mottatte belastningsfullmakter:

Sekretariatet for konfliktrådene har fra Kommissjonen for gjenopptakelse av straffesaker mottatt belastningsfullmakt på kr. 1 357 500 og har belastet kommissjonen med beløpet.
 Sekretariatet for konfliktrådene har fra Domstolsadministrasjonen mottatt belastningsfullmakt på kr. 800 000 og har belastet Domstolsadministrasjonen med kr. 799 690.
 Sekretariatet for konfliktrådene har fra Helsedirektoratet mottatt belastningsfullmakt på kr. 450 000 og har belastet Helsedirektoratet med kr. 450 000.

Inntektskapittel:

Sekretariatet for konfliktrådene har fullmakt til å overskride driftsbevilgningen mot tilsvarende merinntekt under kap. 0433/3433.

Mulig overførbart beløp:

Som kompensasjon for lønnsoppgjøret 2024 fikk Sekretariatet for konfliktrådene tildelt kr 2 993 000. Som følge av at det ikke er avholdt lønnsforhandlinger i 2024, er overføringsadgangen fra 2024 til 2025 økt, slik at virksomhetene vil ha dekning for lønsutbetaling som utsettes til 2025. Sekretariatet for konfliktrådene ubrukte bevilgning på kap. 0433, post 01 beløper seg til kr 8 341 398 inkludert kompensasjon for lønnsoppgjøret.

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2024

	Note	2024	2023
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	0	0
Salgs- og leieinntekter	1	145 911	10 519
Andre inntekter	1	12 800	0
<i>Sum inntekter fra drift</i>		<i>158 711</i>	<i>10 519</i>
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	118 380 230	112 374 149
Andre utbetalinger til drift	3	42 855 172	32 581 003
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		<i>161 235 403</i>	<i>144 955 152</i>
Netto rapporterte driftsutgifter		161 076 751	144 944 633
Investerings- og finansinntekter rapportert til			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	-374
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		<i>0</i>	<i>-374</i>
Investerings- og finansutgifter rapportert til			
Utbetaling til investeringer	5	2 372 174	37 670
Utbetaling til kjøp av aksjer		0	0
Utbetaling av finansutgifter	4	1 867	514
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		<i>2 374 041</i>	<i>38 184</i>
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		2 374 041	38 558
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten*			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	6	725 571	528 682
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		<i>725 571</i>	<i>528 682</i>
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten*			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	7	37 761 000	38 692 000
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		<i>37 761 000</i>	<i>38 692 000</i>
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler **			
Grupplivsforsikring konto 1385 (ref. kap. 5309, inntekt)		229 354	215 331
Arbeidsgiveravgift konto 1386 (ref. kap. 5700, inntekt)		13 885 526	13 267 544
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1387 (ref. kap. 1633, utgift)		6 138 482	3 096 959
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		<i>-7 976 397</i>	<i>-10 385 916</i>
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet		192 509 825	172 760 594
Oversikt over mellomværende med statskassen ***			
Eiendeler og gjeld			
Fordringer på ansatte		59 011	74 167
Konter		0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank		0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-4 359 773	-4 053 881
Skylde offentlige avgifter		0	0
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****		-3 170 465	0
Mottatte forskuddsbetalinger		0	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		27 453	77 946
Differanser på bank og uidentifiserte inntekter		0	0
Sum mellomværende med statskassen	8	-7 443 774	-3 901 768

*Disse overskriftene kan slettes om de ikke er aktuelle.

**Andre ev. inntekter/utgifter rapportert på felleskapitler spesifiseres på egne linjer ved behov.

*** Spesifiser og legg til linjer ved behov. Se veiledning over hva som skal inngå som en del av mellomværende med statskassen.

**** Pensjonstrekket i de ansattes lønn (2%) på konto 263 inngår også på denne linjen.

Kontrollsum netto rapportert til bevilgningsregnskapet

Artskontorrapportering	192 509 825
Bevilgningsrapportering	192 509 825

Kontrollsum mellomværende med statskassen

Artskontorrapportering	-7 443 774
Bevilgningsrapportering	-7 443 774

Note 1 Innbetalinger fra drift		
	31.12.2024	31.12.2023
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
Sum innbetalinger fra gebyrer	0	0
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Inntekter fra undervisningsoppdrag	145 911	10 519
Sum salgs- og leieinnbetalinger	145 911	10 519
<i>Andre innbetalinger</i>		
Annen driftsrelatert inntekt	12 800	0
Sum andre innbetalinger	12 800	0
Sum innbetalinger fra drift	158 711	10 519

Note 2 Utbetalinger til lønn		
	31.12.2024	31.12.2023
Lønn	95 895 031	89 946 965
Arbeidsgiveravgift	13 885 526	13 267 544
Pensjonsutgifter*	7 580 354	7 595 495
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-6 525 844	-6 631 791
Andre ytelser	7 545 223	8 195 936
Sum utbetalinger til lønn	118 380 290	112 374 149
Antall utførte årsverk:	123	117
* Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2024 8,8 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremien/pensjonsgrunnlaget i 2024 rapportert til SPK). For regnskapsåret 2023 utgjorde premiesatsen 11,2 prosent.		

Note 3 Andre utbetalinger til drift		
	31.12.2024	31.12.2023
Husleie	7 706 500	9 358 242
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	17 788	120 147
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	3 718 108	3 948 363
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	21 575	2 844
Mindre utstyrsanskaffelser	799 643	361 328
Leie av maskiner, inventar og lignende	56 381	34 533
Kjøp av konsulenttenester	11 073 126	4 712 172
Kjøp av andre fremmede tenester	5 995 105	4 490 305
Reiser og diett	5 557 628	4 649 858
Øvrige driftsutgifter	7 909 319	4 903 211
Sum andre utbetalinger til drift	42 855 172	32 581 003

Note 4 Finansinntekter og finansutgifter

	31.12.2024	31.12.2023
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Inntekter fra eiendeler i selskap m.m	0	0
Salgssum ved realisasjon av verdipapirer	0	0
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst	0	-374
Annen finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	0	-374
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	1 867	514
Valutatap	0	0
Annen finansutgift	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	1 867	514

Note 5 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2024	31.12.2023
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	0	0
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	2 372 174	37 670
Sum utbetaling til investeringer	2 372 174	37 670
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	0
Sum utbetaling til kjøp av aksjer	0	0

Note 6 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	31.12.2024	31.12.2023
	0	0
	0	0
Tilfeldige og andre inntekter	725 571	528 682
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	725 571	528 682

Note 7 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

	31.12.2024	31.12.2023
Overføring til andre statlige regnskaper	0	0
Tilskudd til kommuner	11 208 000	10 759 000
Tilskudd til fylkeskommuner	0	0
Tilskudd til ikke-finansielle foretak	0	0
Tilskudd til finansielle foretak	0	0
Tilskudd til husholdninger	0	0
Tilskudd til ideelle organisasjoner	26 553 000	27 933 000
Tilskudd til statsforvaltningen	0	0
Overføring til utlandet	0	0
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	37 761 000	38 692 000

Note 8 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2024	31.12.2024	Forskjell
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Omløpsmidler			
Kundefordringer	18 000	0	18 000
Andre fordringer	59 011	59 011	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
Fordringer vedrørende innkreivingsvirksomhet og andre over	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>77 011</i>	<i>59 011</i>	<i>18 000</i>
Langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-4 046 235	0	-4 046 235
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-4 359 773	-4 359 773	0
Skyldige offentlige avgifter	-2 624	0	-2 624
Annen kortsiktig gjeld	9 453	-3 143 012	3 152 465
Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra sta	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>-8 399 179</i>	<i>-7 502 785</i>	<i>-896 394</i>
Sum	-8 322 168	-7 443 774	-878 394

* Virksomheter som eier finansielle anleggsmidler i form av investeringer i aksjer og selskapsandeler fyller også ut note 9 B

Sekretariatet for konfliktrådene

Mariboës gate 13
0183 Oslo
www.konfliktraadet.no

–

Sist oppdatert 14.03.2025

